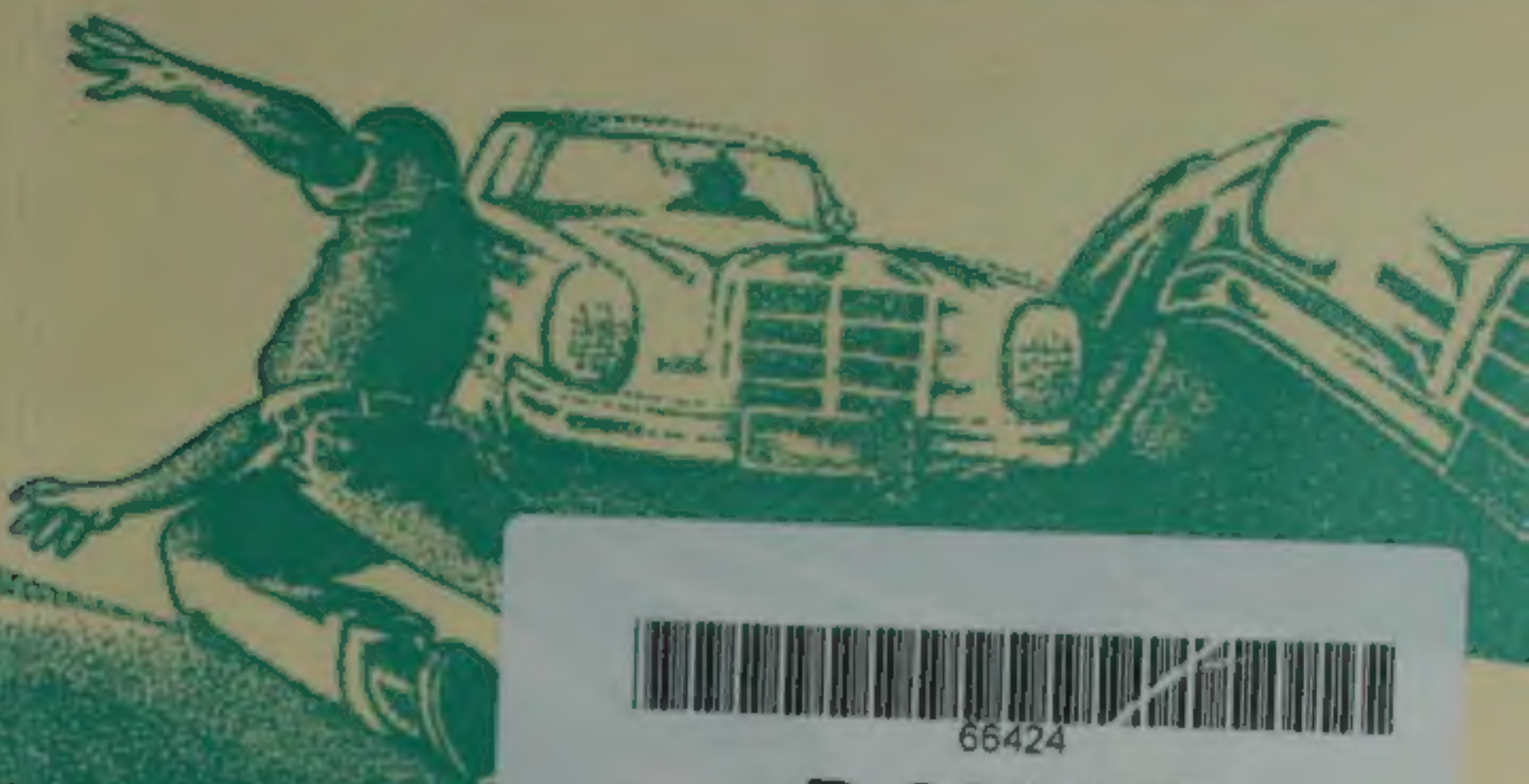


224

MINISTERUL DE INTERNE
DEPARTAMENTUL SECURITĂȚII STATULUI



66424

D 001455

Nicolae Toma

**CONSIDERATII
PRIVIND
REPRIMAREA
TERORISMULUI
INTERNATIONAL**

D/1455/1

MINISTERUL DE INTERNE
DEPARTAMENTUL SECURITĂȚII STATULUI

CONSIDERAȚII
PRIVIND REPRIMAREA
TERORISMULUI INTERNAȚIONAL

Autor
Major NICOLAE TOMA

SERVICIUL EDITORIAL ȘI CINEMATOGRAFIC

1979

Trebuie, într-adevăr, să punem capăt unor stări de lucruri care generează inevitabil stări de agitație, inclusiv acțiuni iresponsabile, teroriste. Noi, comuniștii, noi, cei din România, ne-am pronunțat întotdeauna împotriva folosirii acestor acțiuni teroriste ca mijloc de soluționare a problemelor; ele nu sînt metode politice și nu pot soluționa în nici un fel problemele complexe care preocupă un popor sau altul. Aceste probleme pot fi rezolvate numai prin participarea activă a maselor, prin asigurarea condițiilor ca poporul să-și poată spune deschis părerea, să participe nemijlocit la găsirea soluțiilor pentru dezvoltarea sa. Cu atât mai valabilă este aceasta pe plan internațional.

NICOLAE CEAUȘESCU

Din cuvîntarea rostită la 24 iulie 1979, cu prilejul conferirii medaliilor de aur și jubiliare ale Institutului de relații internaționale din Roma.

Trebuie, într-adevăr, să punem capăt unor stări de lucruri care generează inevitabil stări de agitație, inclusiv acțiuni iresponsabile, teroriste. Noi, comuniștii, noi, cei din România, ne-am pronunțat întotdeauna împotriva folosirii acestor acțiuni teroriste ca mijloc de soluționare a problemelor; ele nu sînt metode politice și nu pot soluționa în nici un fel problemele complexe care preocupă un popor sau altul. Aceste probleme pot fi rezolvate numai prin participarea activă a maselor, prin asigurarea condițiilor ca poporul să-și poată spune deschis părerea, să participe nemijlocit la găsirea soluțiilor pentru dezvoltarea sa. Cu atât mai valabilă este aceasta pe plan internațional.

NICOLAE CEAUȘESCU

Din cuvîntarea rostită la 24 iulie 1979, cu prilejul conferirii medaliilor de aur și jubilarie ale Institutului de relații internaționale din Roma.

INTRODUCERE

În ultimii ani, în configurația criminalității internaționale au avut loc mutații importante, materializate mai ales în re-nașterea terorismului în forme din cele mai violente, începând cu asasinat, luări de ostatici și deturnări de avioane și până la incendierea sau distrugerea de bunuri, tot în scopuri teroriste, proliferarea infracțiunilor de o extremă gravitate săvârșite de bande înarmate, creșterea traficului de stupefianți și arme, extinderea falsificării de monede cu aparatură modernă, multiplicarea fraudelor economice și financiare internaționale, a înșelăciunilor și altele.

Terorismul, ca formă a violenței în scopuri politice, este la fel de vechi ca istoria, poate mai vechi. Accepțiunea modernă și-a primit-o de la statul francez al teroarei, din perioada anilor 1793—1794. Teroarea constă în acțiunea intenționată de înfricoșare, prin amenințări de aplicare a represaliilor fizice și a presiunilor psihologice asupra adversarilor politici, demnitarilor, instituțiilor și chiar asupra statelor.

Nici extinderea la scară internațională a activității teroriste nu este de dată recentă: stau mărturie tulburările provocate de diverse grupări anarhiste ce operau în Europa și America de Nord la sfârșitul secolului XIX și la începutul secolului XX, ca și tulburările generate de modul în care acționau unii dintre contemporanii, implicați în politică, ai acestor grupări.

Primul caz de terorism internațional, în epoca contemporană, este greu de stabilit. Totuși, istoricii citează pe rebelul marocan Raisuli care, răpind un cetățean american și unul englez, în anul 1904, a forțat guvernele Statelor Unite și Angliei

să intervină pe lângă guvernul Franței, care, la rîndul său, era constrîns să determine pe sultanul Marocului să-i satisfacă cererile: o răscumpărare substanțială, eliberarea unui mare număr de prizonieri, cedarea a două zone teritoriale și arestarea cîtorva inamici importanți.

Dar, în ciuda tuturor precedentelor istorice, terorismul, așa cum se exercită în prezent, este în mare măsură o activitate specifică zilelor noastre. Faza actuală a terorismului internațional poate fi considerată că a început odată cu deturnările de avioane, cam prin anii 1960—1961. Grupările și organizațiile teroriste din toată lumea au sesizat posibilitatea de publicitate prin deturnări de avioane și au început să folosească această cale pentru a atinge obiective politice. Apoi, începînd din 1968, diferite grupări violente din cîteva părți ale globului au început să-și extindă activitățile teroriste în diverse țări sau asupra diplomaților unor țări care nu erau direct implicate în conflicte, dînd astfel o și mai mare amploare terorismului.

Se poate afirma că progresele tehnologice și interdependența mondială crescîndă au conferit teroristilor o mobilitate nouă, obiective și arsenale noi, precum și perspectiva, sigură și apropiată, că acțiunile lor mai spectaculoase se vor bucura, neîntîrziat, de o publicitate mondială. Mai mult, schimbările din ultimul timp în climatul politic și economic au creat un mediu ceva mai prielnic operațiunilor de natură teroristă.

Intr-adevăr, în ultimii ani s-a înregistrat o ascensiune atît de pronunțată a actelor teroriste, încît unii specialiști au avertizat că ar fi posibil să ne aflăm la începutul unei adevărate ere a terorismului. Printre altele, s-a constatat o creștere însemnată a numărului de grupări teroriste active, ca și a numărului de țări în care operează. De asemenea, cooperarea internă și internațională dintre grupările teroriste a crescut substanțial. A existat tendința de a se organiza acțiuni mai îndrăznețe și mai impresionante, însoțită de escaladarea pierderilor și avariilor provocate, precum și a pretențiilor emise. S-a produs totodată — și acesta este, poate, faptul cel mai important — un salt notabil în domeniul incidentelor teroriste care afectează interesele mai multor state.

Terorismul a devenit astăzi un fenomen amenințător pentru pacea și securitatea internațională. Periculozitatea terorismului este pusă cît se poate de clar în evidență chiar de principalele sale caracteristici.

În primul rînd, terorismul internațional se prezintă sub forma unei multitudini de acte criminale, cum sînt: asasinare sau omucidere, răpiri, extorcări, incendieri, distrugeri sau o asociere de alte acte care sînt considerate de toate națiunile drept criminale.

În al doilea rînd, terorismul internațional este motivat politic. Un grup politic extremist, convins de justetea cauzei sale, recurge la mijloace violente pentru a o susține, mijloace care încorporează unul din actele citate mai sus. Deseori, violența se exercită asupra unor oameni nevinovați, persoane care nu au nici o legătură cu motivarea actului terorist.

În al treilea rînd, terorismul contemporan depășește granițele naționale prin alegerea unei ținte sau a unor victime străine, prin comiterea actului terorist într-o țară străină sau prin efortul depus pentru influențarea politicii unui guvern străin. Grupări și organizații teroriste acționează în străinătate sau împotriva unei personalități ori a altui cetățean străin din țara sa, urmărind să exercite presiuni asupra guvernelor unor state sau asupra opiniei publice mondiale. În cazurile de răpiri ori luări de ostatici, de obicei, scopul constă în uciderea victimelor, deși, deseori, în a sublinia realul pericol al amenințărilor acestor acțiuni. În alte cazuri, asasinarea unor persoane nevinovate este obiectivul urmărit în mod calculat, premeditat, pentru crearea stării de presiune, de panică. Prin brutalitate și prin inspirarea de teamă, elementele teroriste caută să-și impună cauza în fața celor care — printr-o acțiune sau inacțiune — pot să le ajute în realizarea scopului urmărit.

Trebuie menționat că, în ultima perioadă, acțiunile teroriste și de diversion au depășit mijloacele considerate clasice, ca răpiri de persoane și personalități, deturnări de aeronave și alte acțiuni revendicative și au fost îndreptate, în mod tot mai frecvent, chiar în timp de pace, împotriva unor obiective și instalații militare, în scopul distrugerii acestora, sustragerii de armament și muniții, precum și organizării de atentate împotriva unor personalități politice marcante, din diferite state.

Operațiunile extremiste cu luare de ostatici au fost deosebit de fructuoase pentru teroristi, ei reușind să obțină eliberarea unui mare număr de deținuți, sume mari de bani ca răscumpărare și chiar aplicarea unor măsuri politice pe care le-au pretins.

Se apreciază că, în viitor, unele țări ar putea fi inclinate să folosească grupări teroriste pentru a promova politica pro-

prie pe plan internațional. Nu este exclusă nici posibilitatea ca terorismul să devină o formă acceptată de purtare a unor războaie.

Pornind de la amploarea și diversitatea acțiunilor teroriste, de la pericolul real pe care-l reprezintă acest flagel internațional pentru pacea și securitatea popoarelor, se cer analizate și evaluate mijloacele aflate la îndemâna comunității internaționale pentru prevenirea și reprimarea terorismului. Încercarea pe care ne-am propus-o nu este ușoară, dimpotrivă. Dificultățile sînt sporite și prin aceea că, deocamdată, comunitatea internațională nu a reușit să elaboreze o definiție juridică unanim acceptată a terorismului „per se” și, cu atât mai puțin, a variantei sale internaționale sau a celei transnaționale.

Este însă tot atât de adevărat că majoritatea statelor, precum și Organizația Națiunilor Unite sînt preocupate nu numai de clarificări pe tărîmul doctrinei. Eforturile se îndreaptă spre elaborarea unor înțelegeri și măsuri practice care să conducă la reprimarea oricăror acțiuni teroriste, săvîrșite de elemente, grupări și organizații extremist-diversioniste, prin care este tulburată ordinea internă a unor state, precum și climatul politic internațional. Forța de ripostă internațională dată terorismului capătă tărie și eficiență numai prin eforturile stăruitoare ale comunității, la nivel regional, sau ale Organizației Națiunilor Unite, și prin perfecționarea continuă a instrumentelor juridice, proces în care dreptului internațional îi revine un rol primordial.

CAPITOLUL I

Elemente ce pot conduce la definirea conceptului de terorism

1. Conceptul de terorism în documente cu vocație internațională.

Pentru reprimarea terorismului cu mijloace de drept, s-a simțit nevoia definirii acestui fenomen cît mai exact cu putință. Definirea terorismului s-a dovedit a fi însă o problemă foarte dificilă.

În prezent, sarcina de a da o definiție terorismului internațional, pentru ca astfel să poată fi sancționat prin mijloace de drept, a revenit Comitetului special al Națiunilor Unite asupra terorismului internațional¹, după cum, în perioada interbelică, această sarcină revenise unui comitet instituit de Liga Națiunilor ce avea să propună proiectul Convenției de la Geneva din 1937.

După cum rezultă din lucrările sale — din păcate fără rezultat concret și cert —, Comitetul special al Națiunilor Unite asupra terorismului internațional nu a putut să-și onoreze mandatul încredințat de Adunarea Generală a O.N.U. din 1972.

În declarația finală adoptată la sesiunea Comitetului special din 21 martie 1977, după care lucrările acestui organism au fost suspendate, se arată că: „deși necesitatea condamnării și reprimării actelor de terorism internațional nu poate fi pusă la îndoială, s-a manifestat totuși o divergență de vederi cu privire la actele care țin de terorismul internațional. Anumite delegații au reconfirmat opinia conform căreia condamnarea

¹ În conformitate cu Rezoluția 3034 (XXVII) a Adunării Generale a O.N.U., din 18 decembrie 1972, s-a constituit Comitetul special asupra terorismului internațional, compus din 35 de membri.

prie pe plan internațional. Nu este exclusă nici posibilitatea ca terorismul să devină o formă acceptată de purtare a unor războaie.

Pornind de la amploarea și diversitatea acțiunilor teroriste, de la pericolul real pe care-l reprezintă acest flagel internațional pentru pacea și securitatea popoarelor, se cer analizate și evaluate mijloacele aflate la îndemina comunității internaționale pentru prevenirea și reprimarea terorismului. Încercarea pe care ne-am propus-o nu este ușoară, dimpotrivă. Dificultățile sînt sporite și prin aceea că, deocamdată, comunitatea internațională nu a reușit să elaboreze o definiție juridică unanim acceptată a terorismului „per se” și, cu atât mai puțin, a variantei sale internaționale sau a celei transnaționale.

Este însă tot alt de adevărat că majoritatea statelor, precum și Organizația Națiunilor Unite sînt preocupate nu numai de clarificări pe tărîmul doctrinei. Eforturile se îndreaptă spre elaborarea unor înțelegeri și măsuri practice care să conducă la reprimarea oricăror acțiuni teroriste, săvîrșite de elemente, grupări și organizații extremist-diversioniste, prin care este tulburată ordinea internă a unor state, precum și climatul politic internațional. Forța de ripostă internațională dată terorismului capătă tărie și eficiență numai prin eforturile stăruitoare ale comunității, la nivel regional, sau ale Organizației Națiunilor Unite, și prin perfecționarea continuă a instrumentelor juridice, proces în care dreptul internațional îi revine un rol primordial.

CAPITOLUL I

Elemente ce pot conduce la definirea conceptului de terorism

1. Conceptul de terorism în documente cu vocație internațională.

Pentru reprimarea terorismului cu mijloace de drept, s-a simțit nevoia definirii acestui fenomen cît mai exact cu putință. Definirea terorismului s-a dovedit a fi însă o problemă foarte dificilă.

În prezent, sarcina de a da o definiție terorismului internațional, pentru ca astfel să poată fi sancționat prin mijloace de drept, a revenit Comitetului special al Națiunilor Unite asupra terorismului internațional¹, după cum, în perioada interbelică, această sarcină revenise unui comitet instituit de Liga Națiunilor ce avea să propună proiectul Convenției de la Geneva din 1937.

După cum rezultă din lucrările sale — din păcate fără rezultat concret și cert —, Comitetul special al Națiunilor Unite asupra terorismului internațional nu a putut să-și onoreze mandatul încredințat de Adunarea Generală a O.N.U. din 1972.

În declarația finală adoptată la sesiunea Comitetului special din 21 martie 1977, după care lucrările acestui organism au fost suspendate, se arată că: „deși necesitatea condamnării și reprimării actelor de terorism internațional nu poate fi pusă la îndoială, s-a manifestat totuși o divergență de vederi cu privire la actele care țin de terorismul internațional. Anumite delegații au reconfirmat opinia conform căreia condamnarea

¹ În conformitate cu Rezoluția 3034 (XXVII) a Adunării Generale a O.N.U., din 18 decembrie 1972, s-a constituit Comitetul special asupra terorismului internațional, compus din 35 de membri.

și reprimarea terorismului internațional nu trebuie să facă obiectul nici unei rezerve.

Alte delegații au opinat ca eforturile să fie îndreptate asupra categoriilor de acte care amenință viața sau securitatea unor indivizi nevinovați, să se elaboreze măsuri internaționale practice și măsuri naționale concertate pentru a lupta împotriva acestor categorii de acte.

Un punct de vedere rațional au exprimat alți membri ai organismului, amintind mandatul încredințat Comitetului, care au susținut că o definiție precisă a actelor ce trebuie condamnate și un studiu aprofundat al cauzelor terorismului ar putea înlătura echivocurile care au paralizat până acum orice acțiune eficientă din partea comunității internaționale. Aceste delegații au adăugat că măsuri parțiale, luate fără să se țină cont de cele prealabile, nu ar face decît să întărească divergențele și să împiedice orice progres".¹

Considerăm că, în perioada studiilor și analizelor întreprinse, Comitetul special O.N.U. asupra terorismului internațional ar fi putut găsi suficiente elemente concrete pentru definirea conceptului de terorism atît în Răspunsul guvernului Republicii Socialiste România în problema terorismului internațional², cît și în alte observații ale statelor supuse examinării în conformitate cu paragraful 8 al rezoluției A/31/102 a Adunării Generale.

În Răspunsul guvernului Republicii Socialiste România în problema terorismului internațional este subliniată ideea că „pentru existența unui act de terorism internațional trebuie să aibă loc, în primul rînd, un act de violență actuală sau potențială, care, la rîndul lui, trebuie să comporte elemente cu caracter internațional în ce privește autorul, victima, locul comiterii acțiunii și consecințele sale. Fără ca aspectul internațional să existe în privința unuia din aceste elemente, ne-am găsi în fața unor fapte care sînt calificate numai după regulile de drept intern ale fiecărui stat”.

Apoi, trebuie să se aibă în vedere că, „prin acțiuni teroriste sînt făcute victime ori lezate, datorită unui anumit conflict, persoane inocente sau chiar state care n-au nici o legă-

¹ După Supplementul Documentului nr. 39/A/3339, Biblioteca Centrului de Informare O.N.U. — România.

² Răspunsul guvernului R. S. România în problema terorismului internațional, depus la Secreteriatul O.N.U. la 18 august 1973. În Biblioteca Ministerului Afacerilor Externe, București.

tură cu acel conflict”. De aceea actele de terorism și violență individuală, indiferent de forma în care ele se manifestă, sînt reprobabile și trebuie impiedicate.

Documentul la care ne referim precizează actele de natură să trezească teamă, panică și teroare în opinia publică și sînt, din acest motiv, inadmisibile și împotriva lor trebuie luate măsurile cele mai hotărîte și eficace. Aceste acte care se cer a fi avute în vedere în încercarea de definire a terorismului internațional sînt: deturnările, sechestrările sau doborîrea de avioane avînd la bord persoane inocente, represaliile, răpirile de persoane sau diplomați, luarea de ostatici, asasinatul, folosirea de explozivi, distrugerea și incendierea de edificii, manevrele militare frecvente la granița unor state, amenințarea cu folosirea forței.

După cum observăm, noțiunea de terorism are o accepțiune foarte largă. Stricto sensu, terorismul poate fi definit drept infracțiunea avînd scopul răspîndirii teroarei în rîndul unor persoane sau al populației.

* Una din caracteristicile terorismului este întimidarea prin acte de violență și teroare. Trebuie avut în vedere faptul că nu pot fi etichetate drept teroriste numeroase acte infracționiste săvîrșite prin violență, dar în care teroarea este un element pur întimplător sau, oricum, subsidiar în raport cu metodele folosite și obiectivele urmărite de teroriști. De multe ori termenul de „terorism” este pus în circulație în mod abuziv, datorită unor excese ale mijloacelor de informare mass-media, abuz care sporește artificial publicitatea infracțiunilor în cauză și a actelor săvîrșite, ceea ce reprezintă, dealtfel, unul din obiectivele urmărite de teroriști.

Pe lîngă elementul de teroare, în definirea categoriei în discuție, reținem că prin actele teroriste întreprinse se urmărește un scop: avantaje materiale, eliberarea altor teroriști prinși, crearea unei destabilizări politice sau chiar provocarea de conflicte internaționale. Ca mijloace de a ajunge la astfel de scopuri se folosesc: asasinatul, exploziile, sabotajul căilor de comunicații, luarea de ostatici sau alte crime de acest gen.

Este demn de menționat, așa cum arăta cunoscutul jurist român Vespasian V. Pella, că nu o dată actele de terorism sînt rezultatul unui fanatism orb, al „pervertirii” unui țel politic

sau social, care subordonează unui scop unic umanitatea și celelalte valori umane.¹

În încercarea actuală de definire a terorismului internațional nu trebuie neglijată bogata experiență și acumulările din perioada interbelică, sub auspiciile Ligii Națiunilor, eforturi care au dus la elaborarea Convenției internaționale pentru prevenirea și reprimarea terorismului, din 1937.

La edificarea instrumentelor juridice de combatere a terorismului, în perioada interbelică, o contribuție deosebită a adus România, prin reprezentanții săi autorizați în acest domeniu, cum au fost diplomatul român Nicolae Titulescu², penalistul Vespasian V. Pella ș.a.

Prezintă importanță pentru subiectul în discuție aspectul că în articolul 1 al Convenției de la Geneva din 1937 se definesc prin acte de terorism „faptele criminale îndreptate împotriva unui stat, al căror scop sau natură este de a provoca teroarea împotriva unor personalități determinate, a unor grupuri de persoane sau în public”.

2. Definirea terorismului internațional în literatura de specialitate.

Doctrina românească de drept reține diferite definiții date terorismului. Astfel, prof. dr. Grigore Geamănu definește terorismul internațional prin: „faptele criminale îndreptate împotriva șefilor de stat sau a altor demnitari, împotriva unor grupuri de persoane sau instituții de stat sau obștești”.³ Într-o încercare meritorie care se vrea, așa cum se exprimă autorul, exhaustivă, se arată că „terorismul constituie săvârșirea unei crime sau unui delict printr-o metodă specifică, caracterizată prin violență și intimidare; aceasta înseamnă îndreptarea atenției asupra modalității de executare a infracțiunii, metoda teroristă constituind o agravantă”.⁴

¹ După Grigore Geamănu, *Dreptul internațional penal și infracțiunile internaționale*, Editura Academiei R.S.R., București, 1977, pag. 170.

² A se vedea Nicolae Titulescu, *Documente diplomatice*, Editura politică, București, 1967, și *Discursuri*, Editura științifică, București, 1967.

³ Grigore Geamănu, *Dreptul internațional contemporan*, Editura didactică și pedagogică, București, 1964, pag. 826.

⁴ Ion Bodunescu, *Flagelul terorismului internațional*, Editura militară, București, 1978, pag. 29-30.

Pentru eforturile ce se fac în direcția definirii terorismului internațional, prezintă importanță a se menționa că, după scopurile sale, terorismul poate constitui o infracțiune de drept comun, cînd are la bază un element material, cum ar fi acțiunea unor indivizi sau grupuri de indivizi contra unor persoane inocente, pentru extorcarea de fonduri sau răzbunare.

Terorismul devine politic, atunci cînd urmărește să complice sau să determine ruperea relațiilor pașnice dintre state, să înlăture anumiți oameni politici indezirabili pentru unele cercuri străine sau să influențeze, prin intimidare, politica internă sau externă a unui anumit stat. Lupta armată a mișcărilor de eliberare națională nu constituie acte de terorism politic, ci forme licite de luptă, determinate de condițiile specifice ale acțiunilor militare anticolonialiste.

În literatura de specialitate se întâlnește și conceptul de terorism de stat, care exprimă actele de violență și agresiune exercitate de puterile coloniale împotriva mișcărilor de eliberare națională.

Ca urmare, subiect al terorismului internațional poate fi orice stat care comite acte de violență agresivă asupra supușilor săi.

Definirea terorismului internațional trebuie să se facă evaluînd formele actuale de manifestare a acestui fenomen: pirateria aeriană, luarea de ostatici, răpirea de diplomați și demnitari, pentru eliberarea cărora se pun condiții grele de ordin politic sau material.

Intrucît terorismul presupune totdeauna încălcarea deliberată a limitelor general acceptate pentru violența individuală sau colectivă, este greu să nu fie definit în termeni care să nu exprime o anumită atitudine față de acest fenomen. Subiectivismul în aprecieri este determinat și prin faptul că una și aceeași persoană este în ochii culva un terorist, iar în ochii altcuiva un luptător pentru o anumită cauză.

Evidențieri ale atributelor caracteristice ale terorismului sînt făcute și în literatura de specialitate străină. Unul dintre reputații cercetători în materie — Brian Jenkins — precizează: „Amenințarea cu violență, actele individuale de violență sau o campanie a violenței, întreprinse în scopul de a inspira teamă — de a teroriza — pot fi numite terorism. Terorismul este violența menită să se expună în ochii publicului. Teamă este efectul urmărit prin terorism; ea nu este produsul lui auxiliar.

În această chestiune, pe lângă definițiile de mai sus, trebuie să se țină seama și de faptul că terorismul este un fenomen care poate fi definit în funcție de scopul și de metoda utilizată.

Un alt autor străin care a analizat fenomenul politic, Thomas P. Thornton, definește teroarea politică drept o acțiune cu caracter de simbol, care-și propune să influențeze comportamentul politic prin folosirea unor mijlocuri extraordinare, care atrage după sine un nivel înalt de violență.¹

Se poate observa că definițiile de mai sus sunt foarte generale și că terorismul politic poate fi definit în funcție de scopul și de metoda utilizată.

În plus, trebuie să se țină seama de faptul că terorismul este un fenomen care poate fi definit în funcție de scopul și de metoda utilizată. Mai mult, terorismul este un fenomen care poate fi definit în funcție de scopul și de metoda utilizată.

Scopurile finale pe care le urmărește terorismul pot fi de natură politică sau dobândirea unei independențe etnice, cit și nebuloase (spre exemplu, instigarea la anarhism).

Pe baza observațiilor și generalizărilor făcute, Brian Jenkins ajunge la definiția terorismului internațional și transnațional după cum urmează:

Caracteristici comune: Amenințarea cu violență sau folosirea ei în scopuri politice, fiind (1) o astfel de acțiune extremă menită să influențeze atitudinile și comportarea unui grup vizat, mai numeros decât acela al victimelor directe, iar (2) ramificațiile sale trec granițele naționale (ca urmare, bunăoară a naționalității sau legăturilor cu străinătatea pe care le au autorii acțiunii respective, a desfășurării acesteia într-un anumit loc, a libertății de mișcare pe plan internațional, a obiectivelor de luate pe care le are acțiunea sau a mesajului ei).

¹ Brian Jenkins, *International Terrorism: A New Mode of Conflict* (Terorismul internațional: un nou mod de conflict), Los Angeles: Cent Publications, 1975, pag. 1.

² Thomas P. Thornton, *The Politics of Terrorism* (Politica terorismului), New York: Free Press, 1964, pag. 104.

Terorismul internațional. O astfel de acțiune este cea în care este realizată de persoane individuale sau grupuri, conștiente de către un stat suveran.

Terorismul transnațional. O astfel de acțiune este cea în care ei sunt în fond autonomi față de orice stat, chiar cînd se bucură într-o anumită măsură de sprijinul unor state simpatizante.

Din această definiție observăm că linia de hotar dintre terorismul internațional și transnațional este foarte fluidă. În plus, trebuie să se țină seama de faptul că terorismul este un fenomen care poate fi definit în funcție de scopul și de metoda utilizată.

Ce semnificație va avea, în perspectiva viitorului, distincția dintre terorismul internațional și cel transnațional, rămîne de văzut. În prezent, cele două fenomene ridică întrebări și probleme de o natură calitativă diferită. Mai întîi, întrucît terorismul internațional presupune că sînt implicați autori care reprezintă anumite state, acest tip al fenomenului poate fi considerat ca fiind de natură internațională. În plus, profesioniștii acestui gen de terorism par a fi ceva mai puțini sau, cu unele excepții mai însemnate, par a avea o activitate mai restrînsă decît în anumite momente ale trecutului apropiat. În privința terorismului transnațional, fenomenul a crescut atât ca arie geografică cit și ca intensitate. Comunitatea internațională întâmpină dificultăți în reprimarea activității teroriste a unor autori independenți față de orice stat.

Eforturile comunității internaționale în perioada interbelică în direcția reprimării terorismului

1. Condamnarea terorismului în doctrina criminalistică preocupare a Conferințelor internaționale pentru unificarea dreptului penal (1927—1935)

După primul război mondial, s-a constatat că statele nu erau în măsură să facă față noii situații create de terorismul modern, care se manifesta prin atentate împotriva persoanelor fizice și juridice, prin crimele comise în timpul războaielor civile și în timpul ocupațiilor. În mare măsură, terorismul era considerat ca fiind o crimă comună, care putea fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis. Astfel, în perioada interbelică, s-a dezvoltat doctrina criminalistică care considera că terorismul este o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis. Astfel, în perioada interbelică, s-a dezvoltat doctrina criminalistică care considera că terorismul este o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis.

Recunoscându-se că terorismul este o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis, s-a dezvoltat doctrina criminalistică care considera că terorismul este o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis. Astfel, în perioada interbelică, s-a dezvoltat doctrina criminalistică care considera că terorismul este o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis.

Actul primei Conferințe Internaționale (1927) a introdus printre celelalte probleme și problema reprimării terorismului, care a fost considerată ca fiind o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis.

Terorismul comun avea să fie definit în cadrul Conferinței (Bruxelles — 1930) care a asociat o noțiune de „act terorist” cu Comitetul de organizare al Conferinței și și promulgat, în proiect de rezoluție prin care erau învinuite actele de terorism, tentative și complicitatea, precum și crimele și pedepsele pentru partide. Deși redacția definitivă a fost adoptată în cadrul Conferinței, în stadiul de proiect, actele de terorism erau considerate ca fiind o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis.

A doua Conferință (1931) a avut ca scop să definească (Madrid — 1931) actele de terorism, care erau considerate ca fiind o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis. Astfel, în perioada interbelică, s-a dezvoltat doctrina criminalistică care considera că terorismul este o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis.

Sau, în orice caz, de vedere al juristului român J. Rădulescu, terorismul este o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis. Astfel, în perioada interbelică, s-a dezvoltat doctrina criminalistică care considera că terorismul este o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis.

A doua Conferință (openhaga — 1935) a adoptat o definiție de terorism, care era considerată ca fiind o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis. Astfel, în perioada interbelică, s-a dezvoltat doctrina criminalistică care considera că terorismul este o crimă comună, care poate fi pedepsită de orice stat, indiferent de locul unde s-a comis.

Fiecare din cele două conferințe a avut o pregătire și desfășurare diferite, conferințele respective de către juristii români, organizate în mod corespunzător cu actele de terorism.

¹ După Ion Bodunescu, op. cit., pag. 10—17.

El este autorul unor lucrări de prestigiu în care, analizând răspunderea penală a statelor în războiul de agresiune, ridică și problema răspunderii persoanelor fizice, în special a autorilor de infracțiuni teroriste cu caracter internațional.¹ Concomitent Vespasian V. Pella a enumerat elementele constitutive ale infracțiunii de terorism internațional, elemente care stau la baza unor dispoziții care ar da te cristalizată. De asemenea, Vespasian V. Pella a elaborat diverse proiecte de norme practice pentru reprimarea terorismului prin care a subliniat necesitatea unei largi cooperări internaționale de caracter preventiv și repressiv în zilele noastre.²

¹ Terorismul în discuția Ligii Națiunilor. Convenția internațională pentru prevenirea și reprimarea terorismului (Geneva — 1937).

La dupălăsa Ligii Națiunilor s-a acordat o atenție specială combaterii a terorismului internațional prin intermediul Ligii Națiunilor. În urma propunerii din 20 noiembrie 1926, România a fost primul stat care a pus în fața Societății Națiunilor problema convenției internaționale pentru prevenirea și reprimarea terorismului, dar proiectul a fost arhivat până la presiunea evenimentelor a repus-o pe ordinea zilei.

În urma publicării de către la Marsilia din 9 octombrie 1937 a proiectului de lege și datat de ministru guvernului român, s-a adresat către Comitetul Ligi Națiunilor, fiind o ambasadă la Geneva, ca să atragă atenția la măsură împotriva terorismului. De asemenea guvernul francez a adresat Comitetului în momentul în vederea elaborării acordului scopul terapeutic de a se putea la prevenirea delegatului britanic, care a deosebit înstrăinarea comitetului care a elaborat proiectul de convenție pentru reprimarea terorismului.

¹ Vespasian V. Pella, *La criminalité collective des états et le droit pénal de l'avenir* 1926. Bibliothèque Faculté de droit d'Université de Bucarest.

Proiectul de convenție internațională pentru prevenirea și reprimarea terorismului de la Geneva din 1937 prezentat de V. V. Pella a fost adoptat în urma unei discuții care a plecat de la comentariul lui V. V. Pella la *Revue de droit pénal et de la criminologie*, Avril 1938. Bibliothèque de droit pénal.

un altul pentru instituirea unei Curți penale internaționale, pregătit de penalul român Vespasian V. Pella.

În urma sesiunii Comitetului la Geneva din 27 mai 1937 a Adunării Ligi Națiunilor, a fost convocată la Geneva o Conferință internațională pentru prevenirea și reprimarea terorismului care la 16 noiembrie 1937 a adoptat două Convenții: una pentru prevenirea și reprimarea terorismului, în vederea creării unei Curți penale internaționale.

Prima Convenție era un document adițional la timp, deoarece era un instrument complementar care statea alături de acceptarea primei Convenții care, din punct de vedere al adoptării ori neratificării) ducea însă automat la neaplicarea și a celei de-a doua Convenții.

Convenția pentru prevenirea și reprimarea terorismului conținea obligația statelor de a se abține de la orice fapte care ar putea fi considerate violarea de către o dreptate împotriva unui stat, de a lua măsuri de prevenire și reprimare a terorismului și de a se abține de la orice acte care ar putea fi considerate de asemenea, să definească acte de terorism, ca fapte criminale îndreptate împotriva unui stat, al căror scop sau natură este de a provoca teroarea împotriva unor personalități determinate, a unor grupuri de persoane sau în public.

Convenția prevedea obligația părților contractante de a incrimina în legislația lor națională următoarele infracțiuni:

— cele îndreptate contra vieții, integrității corporale, sănătății sau libertății seilor de state, a persoanelor care în deplină pregătire a actelor, sunt susținători, lor, a membrilor familiilor lor precum și a celor care au înțeles să se angajeze în activități de terorism sau în activități de terorism în legătură cu funcțiile respective.

Faptele de natură să pună în pericol viața umană prin provocarea unei primei de război.

— acte de instigare, distrugerea sau provocarea de pagube materiale publice sau celor destinate utilizării publice.

— primirea sau furnizarea, posesia și folosirea de arme, muniții, explozivi, substanțe otrăvitoare ș.a. pentru a executa un act de terorism;

— tentativele actelor enumerate;

— asocierea sau înțelegerea în vederea săvârșirii unor acte de terorism, instigarea, participarea intenționată și orice ajutor dat în mod deliberat în comiterea unor astfel de acte.

În acest sens Convenția stipula, la art. 14, pedepsirea confecționării sau falsificării de pasapoarte ori alte acte ecivalențe, introducerea într-o țară de astfel de documente, detenerea sau folosirea lor pentru a masca identitatea reală, precum și obținerea de astfel de documente pe baza unor act sau declarații false.

Convenția stipula la art. 8 obligația statelor de a lua măsuri, în orice măsură ar exista, pentru a preveni sau a evita să se încheie, drept cazuri de extrădare, faptele enumerate în art. 14. La art. 20, 21 și 22 (Concluzii) Totodată, în preambulul Convenției se afirmă că scopul este de a promova cooperarea între statele semnatare în vederea aplicării actelor de drept penal și de a preveni și a elimina astfel de acte de terorism. În art. 23 se prevede că Convenția va intra în vigoare la data la care va fi ratificată de cel puțin două state.

Din păcate, Convenția din 1937 nu a intrat în vigoare, deși a fost semnată de 24 de state, nu a primit ratificarea decât a două dintre acestea.

În ceea ce privește Convenția pentru crearea unei Curți penale internaționale, semnată de treisprezece state, de asemenea, nu a putut fi pusă în aplicare.

Cu toate că cele două Convenții la care ne-am referit nu au intrat în vigoare, se poate aprecia că momentul încheierii lor se înscrie ca un eveniment de referință în încercarea comunității internaționale de a trece în mod organizat la reprimarea actelor teroriste. Intrarea acestor documente în vigoare ar fi constituit instrumente juridice utile și ar fi determinat obținerea de rezultate în lupta împotriva crimelor teroriste.

Mai putem adăuga că, pentru încercările actuale de adoptare, sub egida O.N.U., a unei convenții internaționale asupra reprimării terorismului, documentul de la Geneva din 1937 poate constitui un izvor prețios de drept internațional.

¹ Actele Conferinței internaționale pentru reprimarea terorismului, Societatea Națiunilor, 1938.

Rolul Organizației Națiunilor Unite pentru edificarea instrumentelor juridice necesare reprimării terorismului internațional. Convenții internaționale și regionale în materie

1. Necesitatea creșterii rolului O.N.U. în direcția reprimării terorismului.

Escaladarea din anii 1968—1971 a terorismului internațional a determinat Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite să adopte (cu 76 voturi pentru, 35 împotriva și 17 abțineri), la cea de-a 2114-a ședință plenară din 18 decembrie 1972, Rezoluția nr. 3034, intitulată: „Măsuri vizând prevenirea terorismului internațional care pune în pericol sau nădărnicește viața, amenestă nevinovate ori compromite libertățile fundamentale ale omului; studierea cauzelor profunde ale formelor terorismului și actelor de violență ce își au originea în decepții, sărăcie, nemulțumiri și desperare și care determină anumite persoane să sacrifice vieți umane, inclusiv viețile lor, pentru a încerca să aducă comunității schimbări radicale”.¹

În virtutea paragrafului 9 din Rezoluția 3034 (XXVII) a Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite, s-a constituit Comitetul special asupra terorismului internațional, format din reprezentanții a 35 de state membre.

Din studierea dezbaterilor care au avut loc în ultimii ani în cadrul Organizației Națiunilor Unite, se desprind două puncte de vedere distincte în abordarea terorismului internațional.

¹ După Documentul A/2660/Rev.1, în care s-a raportat O.N.U. — România.

Unul dintre acestea consideră că în cadrul măsurilor de prevenție și prevenție a acțiunilor teroriste trebuie să se poartă o luptă la scară exactă a fiecărui act din această categorie și aplicarea de măsuri concrete pentru incriminarea fiecăruia în parte, astfel ca, treptat, prin realizarea unor convenții internaționale pentru fiecare formă teroristă să se poată ajunge în final la o convenție generală asupra terorismului internațional.

Celălalt punct de vedere socotește că cea mai sigură cale pentru combaterea terorismului internațional constă în elaborarea unei convenții generale asupra acestui fenomen, care să cuprindă o definiție precisă a actelor la care se referă lupta împotriva terorismului și a cauzelor care îl generează și să stabilească măsuri concrete pentru prevenirea și reprimarea lui.

Spre exemplificare, reproducem paragraful 1 din Declarația Comitetului special împotriva terorismului, adoptată în ședința din 25 martie 1977: „Anumite delegații, recunoscând că sursele terorismului sunt deja în studiu și pot fi analizate mai departe cu folos, au subliniat, de asemenea, că dacă s-ar dori ca O.N.U. să progreseze într-un viitor imediat pe calea luptei împotriva terorismului internațional, este necesar să se concentreze asupra categoriilor de acte care amenință viața sau securitatea unor indivizi nevinovați, să elaboreze măsuri internaționale practice și măsuri naționale concrete, pentru a lupta împotriva acestor categorii de acte. Alți membri ...au exprimat opinia că numai o definiție precisă a actelor ce trebuie condamnate și un studiu aprofundat al cauzelor terorismului ar putea înlătura echivocurile care au paralizat până acum orice acțiune eficientă din partea comunității internaționale”.¹

Evident, fiecare din cele două puncte de vedere conține elemente importante ale studiului fenomenului de terorism.

Prima cale trebuie să fie însoțită de o luptă activă împotriva analizei cauzelor subiacente și găsirea unei definiții clare și definitive a terorismului internațional pentru ca abia apoi să se poată pune problema aplicării de măsuri concrete la natura în parte. Dealtfel, tendința și practica O.N.U. de organizarea luptei împotriva terorismului este de a lăsa la dispoziția statelor metodele de luptă care se potrivesc cel mai bine cu condițiile regionale prin care se face lupta.

¹ După Documentul A/3237, Biblioteca Centrului de Informare O.N.U. — România.

munale actele teroriste. Apoi, întrucât decandata acest procedeu dă rezultate în atingerea scopului urmărit — reprimarea terorismului internațional.

Desigur, aceasta nu înseamnă abandonarea acțiunilor pentru realizarea unei înțelegeri universale, a unei definiții precise a terorismului internațional și pentru stabilirea cauzelor care determină acest fenomen. A condita însă lupta unor măsuri eficiente împotriva fiecărei forme de manifestare a terorismului internațional de realizarea unei convenții care să aibă caracter general și să asigure prin aplicarea de măsuri libere teroristilor să continue asasinările, alte crime, ceea ce se va solda cu numeroase victime inocente. Soluția constă în acțiunea paralelă, respectiv prin realizarea unei convenții generale asupra terorismului internațional, concomitent cu elaborarea de noi convenții cu aplicare la fiecare formă de manifestare a terorismului internațional.

Un alt aspect desprins din dezbaterile ce au avut loc în cadrul Comitetului special împotriva terorismului internațional îl constituie divergențele de opinii privind raportul terorism internațional — mișcările de eliberare națională. Pe de o parte, se urmărește prefigurarea unor prevederi precise, care să excludă posibilitatea aplicării unor acțiuni internaționale asupra terorismului împotriva mișcărilor de eliberare națională, iar pe de altă parte se insistă pentru găsirea unei formulei cât mai generale.

Menționăm că O.N.U. s-a pronunțat în repetate rânduri pentru legitimarea mișcărilor de eliberare națională. Așa de exemplu în art. 3 al. 1 din Declarația 1514 (XV) „Se recunoaște dreptul popoarelor la autodeterminare și la independență” și în art. 1 al. 2 din Declarația 1541 (XV) „Este necesar să se acorde formă de ajutor național și internațional pentru dreptul la autodeterminare și la independență”. În Declarația 1541 (XV) se afirmă că „lupta împotriva terorismului este în conformitate cu scopurile și principiile Cartei și cu rezoluțiile pertinente ale O.N.U.”.²

Într-adevăr, azi covârșitoarea majoritate a statelor lumii acceptă legitimitatea luptei popoarelor pentru ființa lor națională și dreptul la autodeterminare. Cvasiunanimitatea statelor este de acord că lupta împotriva terorismului internațional trebuie astfel concepută, încât să nu constituie un obsta-

² Ibidem.

În literatura română de specialitate se arată că soluțiile unor astfel de probleme trebuie căutate în prevederile Protocolului I de la Geneva din 10 iulie 1977 care a conferit dreptul de așteptare umanitară unor combatanți ostatice, statând astfel în realitate la nivelul internațional. ¹ În acest sens este exemplul Convenției Revoluționare al Algeriei care a aderat la cea 4^a Convenție de la Geneva din 12 august 1949 cu privire la victimele războiului încă din 1960, deci cu mult înainte ca Algeria să-și dobândească independența de stat.

Este aproape unanim admis că membrii mișcărilor de eliberare națională au statut de combatanți și de aici decurge obligația lor să se abțină în cursul acțiunilor militare de la acte contrare regulilor purtării războiului, prevăzute în tratatele internaționale aflate în vigoare. Nimic nu justifică asasinarea unor persoane nevinovate, indiferent de scopul ce trebuie atins.

Conform art. 4 al Protocolului de la Geneva, combatanții sunt obligați să se distingă de populația civilă când iau parte la un atac sau la o operațiune militară pregătitoare a unui atac și când iau parte la operațiuni militare în conflictul armat. ² Dacă un combatant nu se distinge de populația civilă, el își conservă statutul de combatant, cu condiția ca în aceste situații să poarte armele. ³ Astfel: a) în timpul fiecărui angajament militar; b) în timpul în care este expus vederii adversarului, atunci când el ia parte la o desfășurare militară, care precede lansarea unui atac, la care el trebuie să participe.

Or, din întreaga practică internațională se desprinde cu claritate concluzia că autorii acțiunilor teroriste internaționale, inclusiv în situația luării de ostatice, sînt departe de a respecta aceste reguli. Ei sînt în flagrantă contradicție cu înțelesul și spiritul art. 4 al Protocolului de la Geneva de combatanți care se disting de populația civilă. Pentru combatanți este obligatorie purtarea armelor, ceea ce este în contradicție cu înțelesul și spiritul art. 4 al Protocolului de la Geneva de combatanți care se disting de populația civilă. Astfel, cu toate că sînt în flagrantă contradicție cu înțelesul și spiritul art. 4 al Protocolului de la Geneva de combatanți care se disting de populația civilă, ei sînt departe de a respecta aceste reguli.

prezentată în Comitetul special împotriva terorismului. ⁴ Reprezentantul Argentinei arată: "Va trebui de asemenea ca mișcările de eliberare națională să se adapteze conduta în conformitate cu condițiile acceptabile și normale, să nu se asocieze și nici să nu intre în legătură, în vreun fel, cu criminali și teroriști care pentru a-și atîna propriile imagini, se erigă în membri ai acestor mișcări."

Semnificative sînt luările de poziție ale reprezentanților României în Comisia a 6-a din cadrul sesiunii a XXVIII-a a Adunării Generale, cînd s-a discutat Raportul Comitetului special pentru elaborarea unei Convenții internaționale împotriva luării de ostatice.

Cu această ocazie s-a arătat: "Atît de România cît și țările care au luat parte la sesiunea a 6-a din cadrul sesiunii a XXVIII-a a Adunării Generale au fost exprimate cu claritate și în mod maxim preocupările față de anumite represiuni de terorism sub formă de terorism de formă sub care se manifestă. De altfel, România a semnat și ratificat convențiile internaționale în cauză elaborate sub egida O.N.U. și a altor organizații internaționale. O convenție internațională împotriva luării de ostatice vine să completeze în mod util arsenalul juridic indispensabil pentru combaterea creșterii actelor de violență comise de indivizi sau grupuri de indivizi care au recurs la metode teroriste. Comunitatea internațională trebuie să intervină în mod energic pentru a pune capăt acestor acte, care prejudiciază pacea și securitatea internațională cît și raporturile de cooperare între state."

Concluzia, exprimată în declarația făcută de România în sesiunea a 6-a din cadrul sesiunii a XXVIII-a a Adunării Generale, este aceea că a fost necesară intervenția de terorism a statelor și că convențiile internaționale care sînt în vigoare sînt departe de a fi suficiente pentru a pune capăt acestor acte. Astfel, în declarația făcută de România în sesiunea a 6-a din cadrul sesiunii a XXVIII-a a Adunării Generale, se arată că sînt necesare măsuri suplimentare juridice internaționale care urmăresc să lupte împotriva altor forme de terorism, pentru ca soluțiile tehnice și juridice adoptate să nu fie contrare celor care au fost înscrise în convențiile internaționale deja încheiate". ⁵

Semnificativ pentru sublinierea ideii privind necesitatea creșterii rolului O.N.U. în direcția reprimării terorismului, cît și a dificultăților comunității internaționale, sînt principalele

¹ După Documentul A/C.6.33, citat anterior.

² Ibidem.

prevederi ale Rezoluției 31/102, adoptată la 15 decembrie 1976, prin care Adunarea Generală a O.N.U. :

„— exprimă adinca sa preocupare în fața numărului crescând de acte de terorism internațional, care pun în pericol sau fac „dispariți și în pericol” drepturile sau compromit libertățile fundamentale ;

— cere insistent statelor să continue căutarea de soluții juste și pașnice care vor permite eliminarea cauzelor subiacente actelor de violență ;

— reafirmă dreptul inalienabil la autodeterminare și independență al tuturor popoarelor supuse de regimuri colonialiste și rasiste, cît și de alte forme de dominație străină și afirmă legitimitatea luptei lor, în special a luptei mișcărilor de eliberare națională, în conformitate cu scopurile și principiile Cartei și cu rezoluțiile pertinente ale organelor O.N.U. ;

— condamnă actele de represiune și terorism cărora conduc să se dedea regimurile colonialiste, rasiste și străine, privind popoarele de dreptul lor legitim la autodeterminare și independență și de alte drepturi și libertăți fundamentale ;

— invită statele să devină părți ale convențiilor internaționale existente, care au ca obiect diverse probleme ale terorismului internațional ;

— invită statele să ia toate măsurile adecvate la nivel național și internațional pentru prevenirea și soluționarea problemelor, ținînd cont de dispozițiile paragrafului 3 de mai sus ;

— invită statele care nu au făcut-o încă să supună Secreteriatul general spre examinare, în vederea adoptării, proiectul de Convenție asupra prevenirii și reprimării infracțiunilor comise împotriva persoanelor care se bucură de protecție internațională, inclusiv agenții diplomatice, New York, 1974.

¹ Convenția asupra prevenirii și reprimării infracțiunilor comise împotriva persoanelor care se bucură de protecție internațională, inclusiv agenții diplomatice, New York, 1974.

După ce prin contribuția hotărîtoare a O.N.U. s-a realizat în domeniul dreptului internațional (vezi, de exemplu, Convenția privind dreptul mării adoptată succesiv la Conferința internațională asupra dreptului mării la Geneva, 1958 și la Conferința internațională asupra dreptului mării la Tokyo, 1958).

² După Documentul nr. 39 A 3339, Biblioteca Centrului de Informații O.N.U. — România.

Convenția pentru reprimarea capturării ilicite a aeronavelor (Haga, 1970) și Convenția pentru reprimarea actelor ilicite îndreptate contra securității aviației civile (Montreal, 1971) — instrumente juridice importante în combaterea terorismului aeriene, pe baza Rezoluției 1196 din 14 decembrie 1973 (XXVIII) a Adunării Generale a O.N.U. a fost adoptată la 5 februarie 1974 Convenția asupra prevenirii și reprimării infracțiunilor comise împotriva persoanelor care se bucură de protecție internațională, inclusiv agenții diplomatice.

În preambulul Convenției se arată că infracțiunile comise împotriva persoanelor care se bucură de protecție internațională constituie o amenințare gravă la adresa relațiilor internaționale normale, necesare cooperării între state.

Articolul 1 definește două noțiuni de bază pentru această materie : a) persoanele care se bucură de protecție internațională, și anume : șeful statului — indiferent dacă această funcție este unipersonală sau colectivă ; șeful guvernului ; ministrul afacerilor externe, cînd se află în străinătate ; reprezentantul funcțional sau alți agenți ai organizațiilor internaționale guvernamentale ; intră în această categorie implicit și membrii de familie ai celor enunțați mai sus, atunci cînd îi însoțesc ; b) autorul prezumptiv al infracțiunii incriminate de Convenție ; orice persoană împotriva căreia există suficiente probe pentru a fi considerată, din primul moment, că a comis o infracțiune prevăzută de Convenție sau a participat la ea.

Convenția consideră drept infracțiune internațională următoarele fapte săvîrșite cu intenție :

— omorirea, răpirea sau alt atac împotriva persoanei (sau a libertății sale) care se bucură de protecție internațională ;

— săvîrșirea unui atac prin violență împotriva localurilor oficiale, locuințelor particulare sau a mijloacelor de transport ale unei persoane care se bucură de protecție internațională ;

— amenințarea cu un astfel de atac ; tentativa de participare la asemenea atac.

³ Analiza Convențiilor de la Tokio, Haga și Montreal este făcută în contextul prezentei lucrări în vederea prezentării actelor.

4. Convenția europeană pentru reprimarea terorismului (Strasbourg — 1977).

Un pas important în activitatea de elaborare a unor înțelegeri între state pentru reprimarea terorismului s-a realizat prin Convenția europeană pentru reprimarea terorismului, semnată la 27 ianuarie 1977 de miniștrii de externe ai 16 state-membre ale Consiliului Europei¹ (deci, toate, în afară de Irlanda și Malta).

Scopul Convenției îl constituie colaborarea activă a organelor de justiție din statele membre în vederea combaterii terorismului, punându-se un accent deosebit pe considerarea unor infracțiuni grave (teroriste) ca infracțiuni de drept comun, în vederea realizării instituției extrădării. În cazul producerii unei acțiuni teroriste, un stat nu poate refuza asistența juridică reciprocă pe motivul că s-ar invoca considerații de ordin politic în luarea în discuție a infracțiunii respective.

Convenția prevede, la art. 1, că următoarele infracțiuni nu trebuie niciodată considerate politice, și anume:

— deturnarea de avioane și alte infracțiuni grave împotriva aviației civile;

— infracțiunile grave împotriva vieții sau libertății persoanelor având dreptul la o protecție internațională, inclusiv diplomații;

— rapirea, luarea de ostatici sau sechestrarea arbitrară; infracțiunile care comportă utilizarea de bombe, grenade, fuzee, arme de foc automate ori scrisori sau colete explozive în măsura în care acestea intră de drept în competența pentru persoane.²

Prin art. 2 din stat se poate decide să se solicite extrădarea și a altor infracțiuni care nu au fost menționate în convenție să fie considerate a nu fi de nuanță politică.

Art. 5 precizează că extrădarea nu este obligatorie. Acest lucru este valabil, în special atunci când se presupune că actul de extrădare a fost comis în scopul de a pune în

¹ Consiliul Europei este un organism politic consultativ, cu sediul la Strasbourg, înființat în 1949 de 10 state occidentale, la care ulterior au aderat alte 8 țări.

² În *Conseil de l'Europe, Convention européenne pour la répression du terrorisme*, Document 4060, 1977.

pedepsi, sau să se angajeze pe motive rasiale, de religie, cetățenie sau pe orice alt concept politic.

Art. 6 și 7 menționează că în cazurile de neextrădare, frați terului trebuie să fie precauți autorităților judiciare ale statului pe teritoriul căruiă acesta se găsește, pentru a fi judecat conform legii naționale respective.

Aplicarea convenției ar fi trebuit să intre în vigoare în luna august 1978, dar ea nu a fost până în prezent ratificată decât de 5 țări: Austria, R.F.G., Germania, Suedia și Danemarca. Se pare că celelalte state din Europa occidentală așteaptă să vadă deciziile așteptate de la Adunarea Generală a O.N.U. pe agenda căreia figurează a fi discutate două convenții: una privind combaterea terorismului, iar alta, combaterea luării de ostatici.

Convenția elaborată în cadrul Consiliului Europei ar urma să fie valabilă numai pentru țările care aparțin acestui organism. Ea are drept scop să ușureze reprimarea terorismului completând și, dacă este cazul, modificând acordurile de extrădare și de cooperare juridică în vigoare între țările membre ale Consiliului Europei, în special Convenția europeană de extrădare din 13 decembrie 1957 și Convenția europeană de cooperare judiciară în materie penală din 20 aprilie 1959, în vederea depășirii dificultăților care pot surveni în cazurile de extrădare și de cooperare privind persoane acuzate sau condamnate pentru comiterea unor acte de terorism.

În raportul anual asupra terorismului în Europa, prezentat la C.E.T.I.F. (1978) pentru anul 1978, se arată că numărul țărilor bătrânului continent cunosc o recrudescență a infracțiunilor de acest tip, creînd un climat de insecuritate, de incertitudine.

Astfel, în Franța infracțiunile cu înaltă violență se produc sub formă de acte teroriste cum ar fi: luarea de ostatici, răpirile de persoane în scop de răscumpărare, atacuri armate împotriva băncilor, birourilor de poștă, marilor complexe comerciale etc.

Situația cea mai îngrijorătoare se înregistrează în Italia, unde numărul actelor teroriste este în continuă creștere, iar grupurile teroriste au atins cifra record de 209.

¹ M. Tabone, *Raport sur le terrorisme en Europe*, Conseil de l'Europe, În Biblioteca Centrului de Informare O.N.U. — România.

În anul 1978 au fost înregistrate în Italia 2 365 de atentate și acte de violență față de 2 127 în 1977, sudate cu 37 morți (față de 31 în 1977). Numărul ranților a fost de 412 în 1978. Numai „Brigăzile roșii” au revendicat 16 din cele 37 asasinat.

În Italia există trei mari categorii de organizații subversive sau bande înarmate care, potrivit datelor cunoscute, nu acționează în direcția colaborare:

— Organizația „Prima linie” (autoîntitulare recentă), care cuprinde în interiorul ei toate grupările teroriste, ca „Brigăzile roșii”, „Armata poporului”, „Forțele armate proletare” etc. Toate aceste grupări au denumiri de stînga, fără a avea, bineînțeles, în componența lor elemente cu orientare politică de stînga.

Organizația N.A.P. (Nucleele armatei proletare), formată din elemente complet străine de interesele muncitorilor, dar pretinzînd a acționa în numele lor.

— „Mafia”, organizație teroristă cu caracter istoric în Italia, care acționează de sute de ani, fără scopuri politice, numai pentru bani. Actele sale teroriste, lichidarea fizică a unor persoane sau răpirile și luarea de ostatici se fac exclusiv în scopul obținerii unor avantaje materiale, iar în unele cazuri pentru pedepsi a celor care o trădă. Nu există o legătură operațională între „Mafia” și celelalte organizații teroriste, întrucît scopurile lor diferă. Pentru „Mafia”, banii sînt scopul, în timp ce pentru teroriști, banii sînt mijlocul.

În R. F. Germania actele teroriste, în special din 1968, se înmulțesc și sînt legate de existența bandei „Baader Meinhof”, care și-a declarat de sine că luptă armată împotriva ordinii de stat. Nu s-a putut stabili o legătură operațională între banda „Baader Meinhof” și bandele de infractori de drept care mîndri infractori, ca și precedente, pedepse nu găsesc ușor în ochii teroriștilor din interiorul acestora. În vătura pericula teroristă din „Baader Meinhof”, după ce realizează un atac pe teritoriul R.F.G., se retrag în străinătate, unde găsesc refugiu și pot pregăti noi acțiuni.

Documentul la care ne referim atrage atenția asupra fenomenului de internaționalizare a terorismului, ca urmare a legăturilor existente între grupările teroriste din diferite țări precum și datorită ajutorului și încurajării elementelor teroriste din partea unor țări.

În Spania se remarcă o creștere a bandelor organizate, compuse, în mare parte, din infractori străini care rătăcesc însă și infractori autohtoni. Pericolul cel mai mare îl prezintă acțiunea grupărilor extremiste, cum ar fi armata militară a organizației extremiste basce ETA, care prin provocări repetate asupra armatei, a actelor îndreptate asupra reprezentanților autorității de stat, a institutelor și sedurilor a unor partide, caută să stăvilească procesul de democratizare din această țară.

Dacă în anul 1978 terorismul a făcut în Spania 90 victime, numai în primul semestru al anului 1979 și-au pierdut viața în acțiuni teroriste 74 persoane, dintre care 34 polițiști și 8 cadre ale forțelor armate.

În Italia — unde activează peste 200 de grupări cu caracter terorist —, în urma celor 1 599 atentate comise în prima jumătate a anului în curs, față de 1 381 cite au avut loc în perioada corespunzătoare a anului 1978, și-au pierdut viața 23 de persoane iar 177 au fost rănite.

De asemenea, numărul persoanelor ucise prin acțiuni teroriste comise în Turcia, în primul semestru al anului 1979, a atins cifra de 426.

Fenomen deosebit de îngrijorător — nu numai pentru țările amintite, ci în general pentru majoritatea țărilor occidentale, în care a devenit o prezență cotidiană —, terorismul a născut însă un larg consens, un mai pronunțat simț de responsabilitate al forțelor progresiste față de propriul popor și propria istorie.

Desigur, masele populare din aceste state își îndreaptă privirile către organele de stat și forțele de ordine, de la care așteaptă măsuri eficiente, pentru prevenirea și reprimarea actelor teroriste.

Trebuie să menționăm că, în ultimul deceniu, legislațiile penale din cele mai multe țări occidentale au suferit modificări, în sensul incriminării distincte a actelor de natură teroristă și prevederii de pedepse sporite pentru asemenea fapte. În unele țări, cum ar fi: Marea Britanie, Italia ș.a. au fost adoptate chiar legi antiteroriste, s-au adus corective legislației pentru a facilita anchetele de poliție și întreaga procedură în cazul actelor de terorism.

De regulă, legislațiile naționale se înscriu spiritului actual al eforturilor ce se depun la nivelul comunității internaționale — puse în evidență prin convențiile încheiate, rezoluțiile și

recomandările diverselor organizații cu vocație internațională sau guvernamentale — de a fi reprimare cu toată lăria actele teroriste.

Pornind de la ideea că nu pot fi obținute succese în lupta împotriva terorismului fără realizarea unei largi cooperări internaționale și perfecționarea instrumentelor juridice de care să beneficieze toate statele, Consiliul Europei, în spiritul Rezoluției 648 din 1977, recomandă statelor membre :

— să intensifice eforturile pe linia convingerii unui număr cât mai mare de state să ratifice Convenția europeană pentru reprimarea terorismului ;

— să adopte măsuri de sancționare economică sau de altă natură împotriva statelor care incurajează terorismul, în special cind sint afectate direct prin acțiuni teroriste ;

— să respecte normele de drept internațional și să-și asume răspunderi pentru reprimarea terorismului și a

De asemenea, în Comisia politică a Consiliului Europei se află în studiu două propuneri. Pornind de la faptul că în unele cazuri actele teroriste se comit în scopul obținerii eliberării din închisori a unor teroriști, se analizează propunerea de a se crea o închisoare internațională sau europeană, în care să fie deținuți teroriștii condamnați de tribunalele naționale. De asemenea, se analizează propunerea franceză privind crearea „unui spațiu juridic european”, în cadrul căruia se va realiza, în mod automat, extrădarea persoanelor bănuite de comiterea unor infracțiuni pentru care legea prevede o pedeapsă mai mare de 5 ani închisoare. Astfel, securitatea civilă și publică pot fi testate într-o manieră nouă, deoarece infracțiunile vor fi pedesit extrădat, fără a mai fi declanșate procedurile ordinare de extrădare.

Intr-adevăr, asistăm în Europa occidentală în ultimii ani la o creștere a actelor teroriste pentru a face față terorismului, fenomen generat și amplificat de condițiile de viață în societatea modernă.

Pirateria aeriană — formă actuală a terorismului internațional

1. Caracteristicile ale actelor de terorism care pun în pericol securitatea transporturilor aeriene.

Extinderea și diversificarea continuă a formelor de colaborare internațională a statelor, în condițiile revoluției tehnico-stiințifice contemporane, au influențat considerabil dezvoltarea transporturilor și, în acest context, în mod deosebit a transporturilor aeriene, ca una dintre metodele cele mai rapide și eficiente de comunicație între țări situate la mari distanțe.

Amplificarea traficului aerian, corelată cu perfecționarea tehnicii aviatice, a tipurilor de avioane care deservesc liniile aeriene internaționale, numărul mare al companiilor ce efectuează în prezent transporturi de călători și mărfuri, necesitatea statelor de a-și afirma suveranitatea asupra spațiului aerian și de a participa, totodată, la forme de cooperare reciproc avantajoase cu alte state, au impus și impun perfecționarea continuă a formelor și instrumentelor juridice de cooperare în aviația internațională.

Acest proces are loc în condițiile eforturilor tuturor popoarelor pentru edificarea unui noi ordin economic și politic mondial, menite să lichideze inegalitățile și să ofere cîmp larg colaborării multilaterale a tuturor statelor, pe bază de egalitate și respect reciproc.

În același timp, pornind de la contribuția pe care o aduce aviația civilă internațională la asigurarea și menținerea unui climat de înțelegere și prietenie în lume, statele sint interesate ca desfășurarea transporturilor aeriene de pasageri și mărfuri să se realizeze în condiții de deplină securitate. Acest deziderat este înscris și în Convenția statelor participante la traficul

aviatic civil internațional, ca obiectiv primordial, având scopul
să asigure dezvoltarea ordonată și sigură a aviației civile in-
ternaționale în lumea întreagă".¹

Problematika securității transporturilor aeriene interna-
ționale a ocupat o nouă dată în ultima perioadă, în spe-
cial în decenile VI și VII ale secolului XX, cind omenirea -
asa cum s-a văzut - a fost gădărită și continuă să fie ame-
nintată de flagelul terorismului. Nu de puține ori ținta atacu-
rilor teroriste au constituit-o aeronavele, pasagerii acestora sau
instalațiile aeroportuare, declanșând mari pierderi umane și
distrugerii materiale.

Ne asociem și noi opinilor potrivit cărora terorismul ae-
rian, cu infracțiunile pe care le implică, constituie un rău zg-
duitor al zilelor noastre, o crimă a acestei epoci aerospațiale.
Pentru a le preveni și a le pune capăt, statele trebuie să se
hotărăască să acționeze organizat, unitar.²

Cu și în multe alte situații, în fața pericolului actual al
terorismului aerian, care amenință civilizația și pacea, ome-
nirea și-a reunit eforturile, a căutat și a găsit soluții puse apoi
la îndemina tuturor prin instrumentele juridice adecvate.

Convențiile internaționale, rezoluțiile Adunării Generale
a O.N.U., chiar ale Consiliului de Securitate, precum și ale
altor organizații internaționale, au căutat să pună la re-
chiel actele de terorism comise de statele și cetățenii lor. În
venirea și reprimării „capturării ilicite de aeronave” sau a altor
„acte ilicite” săvârșite la bordul aeronavelor. În literatura de

specialitate în timpul lucrărilor unor organizații și organisme
internationale care s-au ocupat cu studiu, acestor fenomene,
s-au folosit și alți termeni cum ar fi: „pirateria aeriană”, „de-
turnarea de avioane”, „sabotaj aerian”.

În literatura de specialitate, pirateria aeriană este dete-
rita generic ca acțiunea de capturare și deturnare ilicită de
avioane în cursul zborului.³ În aceeași opinie, deturnarea
de avioane ca fenomen avariat recent, are ca obiect acțiunile
criminoase ale unor indivizi care, în cursul zborului, obțin prin
violenta și anarhismul, mijlocul aerian, ca schimb de marfă
zborului și se îndreaptă spre o destinație neprevăzută, ex-
punând astfel stăla de pasageri și echipaj la pericole
grave.

În general, infracțiunile de aeriană sunt clasificate în
trei categorii:

- acte iraționale aparținând unor dezechilibrați;
 - acțiuni banditești pentru realizarea de profituri mate-
riale;
 - deturnarea ca mijloc de evadare politică sau pentru
obținerea schimbului de ostatici contra puterilor politice.
- Pentru a asigura securitatea traficului aerian Organiza-
ția Aviației Civile Internaționale a determinat încheierea ur-
mătoarelor instrumente juridice în materie:
- Convenția referitoare la infracțiuni și anumite alte
acte savârșite la bordul aeronavelor (Tokio — 1963);
 - Convenția pentru reprimarea capturării ilicite a aéro-
navelor (Haga — 1970);
 - Convenția pentru reprimarea actelor ilicite îndreptate
contra securității aviației civile (Montreal — 1971).

2. Convențiile internaționale — garanții ale securității transporturilor aviației civile.

Cadruul juridic al realizării securității transporturilor ae-
riene internaționale este dominat de cele trei convenții înche-
iate până în prezent, instrumente care constituie adevărate
garanții în materie. Pentru a desprinde atât valoarea teoretică

¹ Grigore Ceamăna, *Dreptul internațional penal și infracțiunile in-
ternaționale*, Editura Academiei R.S.R., București, 1977, pag. 185.

¹ A se vedea Convenția privind aviația civilă internațională, sem-
nată la Chicago la 7 decembrie 1944. I. O. G. N. U., *Tratate, Declarații,
Rezoluții, Documente*, 1945, p. 275. *Documente internaționale*, 1945, p. 275.
Ibidem, București, 1970, pag. 232-277. R. S. România a aderat la Convenția
prin Decretul nr. 104/1965.

² Ibidem, p. 275. *Documente internaționale*, 1945, p. 275. *Ibidem*,
București, 1970, pag. 232-277. R. S. România a aderat la Convenția
prin Decretul nr. 104/1965.

³ Ibidem, p. 275. *Documente internaționale*, 1945, p. 275. *Ibidem*,
București, 1970, pag. 232-277. R. S. România a aderat la Convenția
prin Decretul nr. 104/1965.

cit și practică a acestor instrumente juridice, vom proceda la succinta lor prezentare.

Prevederile Convenției de la Tokio se aplică infracțiunilor și actelor care, constituind sau nu infracțiuni, pot compromite sau compromis securitatea aeronavei, a persoanelor ori a bunurilor, compromis ordinea și disciplina la bord.

De asemenea, Convenția de la Tokio definește capturarea de aeronave ca fiind acțiunea unor persoane care pun stăpânire pe o aeronavă în zbor sau preiau controlul acesteia prin violență ori prin amenințarea cu violența.

Convenția nu prevede nici o sancțiune penală, dar obligă statele să redă controlul aeronavei capturate comandantului său legitim, să restituie aeronava și încărcătura. Orice stat contractant pe teritoriul căruia va ateriza o astfel de aeronavă trebuie să permită pasagerilor și echipajului să-și continue călătoria de îndată ce va fi posibil. Statele parte la convenție au îndatorirea de a reține infractorul și a-l supune unei anchete preliminare, înștiințând statul de înmatriculare a aeronavei sau alt stat interesat despre concluziile cercetării și dacă intenționează să-și exercite competența de jurisdicție.

În scopul extrădării autorilor, infracțiunile comise la bordul unei aeronave înmatriculate într-un alt stat contractant sunt considerate ca fiind comise atât la locul săvârșirii lor, cit și pe teritoriul statului de înmatriculare a aeronavei. Obligațiile de extrădare între statele contractante se stabilesc prin convenții bilaterale.

Republica Socialistă România a ratificat, prin Decretul nr. 627 din 21 noiembrie 1973, Convenția de la Tokio¹, făcând

¹ Convenția referitoare la infracțiuni și anumite alte acte săvârșite pe bordul aeronavelor în zbor, încheiată la Tokio la 16 noiembrie 1963, publicată în Buletinul Oficial nr. 142, din 4 decembrie 1973.

Prevederile Convenției se aplică în cazul săvârșirii la bordul unei aeronave în zbor a unor infracțiuni sau altor anumite acte de natură să compromită sau să compromită securitatea aeronavei, a persoanelor ori bunurilor aflate la bordul acesteia sau să compromită ordinea și disciplina la bordul acesteia. În aplicarea prevederilor se asigură colaborarea statelor contractante în vederea înlăturării consecințelor atunci când sunt săvârșite asemenea

Sint partii la conventie 90 de state

să rețină că diferențele privind interpretarea sau aplicarea convenției vor fi supuse arbitrajului sau jurisdicției Curții Internaționale de Justiție numai cu consimțământul părților în litigiu pentru fiecare caz în parte.

În ceea ce privește Convenția de la Haga, aceasta are ca obiectiv special reprimarea actelor de capturare a unei aeronave, definind această infracțiune astfel: „Comiterea infracțiunii penale de către o persoană care, la bordul unei aeronave în zbor, comite un act ilicit și prin violență sau amenințare cu violența, pune mâna pe această aeronavă sau preia controlul său, ori încearcă să execute unul din aceste acte”.

Spre deosebire de Convenția de la Tokio din 1963, care considera drept ilicit actul de exploatare a unei nave în zbor prin violență sau amenințare cu violență, Convenția de la Haga stabilește drept elemente ale infracțiunii:

- actul ilicit;
 - săvârșirea lui prin violență sau amenințare cu violență;
 - infracțiunea comisă de orice persoană la bordul unei aeronave civile, în zbor internațional;
 - luarea în stăpânire sau exercitarea controlului navei.
- Este demn de precizat, având valoare deosebită în cazuis-tică, conținutul noțiunii de „avion în zbor”. În spiritul Convenției de la Haga se consideră împrejurarea „în zbor” din momentul în care au fost închise toate ușile exterioare ale avionului și până la redeschiderea uneia din ele, sau până când autoritățile în drept iau avionul în primire într-o situație de urgență.

În acest sens, în practica penală din Statele Unite s-a considerat că „aeronava este în zbor” din momentul când se pune în mișcare motorul în scopul decolării și până în momentul când la sfârșit rulajul de aterizare. În cazul unor infracțiuni nu s-a aplicat calificarea de „deturnare de avioane” dacă tentativa de a obține controlul avionului s-a produs în totalitate în timp ce aeronava se afla la sol.²

Ca și Convenția de la Tokio, nici Convenția de la Haga nu prevede vreo sancțiune penală împotriva autorilor capturării ilicite sau deturnării aeronavei. Statele contractante au obligația de a reprimă infracțiunea, sancționând autorii și complicii acestora cu pedepse severe.

² Problema este comentată de Ion Bodunescu în op. cit., pag. 180.

Prevederile Convenției nu se aplică aeronavelor militare, de vânătoare sau poștale, precum și atunci când locul de decolare și aterizare este situat în interiorul statului de înmatriculare a aeronavei. Independent de aceste excepții, prevederile convenției sunt aplicabile oricare ar fi locul decolării sau aterizării aeronavei, dacă autorul prezumat al infracțiunii este descoperit pe teritoriul unui alt stat decât cel de înmatriculare a aeronavei respective.

Convenția de la Haga a fost ratificată de România prin Decretul nr. 143 din 19 mai 1972, cu titlul: „Ratificarea Convenției pentru reprimarea actelor de violență împotriva securității obiectelor de transport aerian”, în legătură cu reglementarea diferendelor privind interpretarea sau aplicarea Convenției.¹

O sferă mai largă de preocupări în materie aduce Convenția de la Montreal. Aceasta are ca obiect reprimarea actelor ilicite care pun în pericol securitatea aviației civile, incluzând în această categorie actele de violență îndreptate împotriva persoanelor aflate la bordul unei aeronave; distrugerea ori deteriorarea unei aeronave angajată în vederea efectuării unui zbor aerian; actele de natură a distruge sau avaria o aeronavă; distrugerea ori avariarea facilităților de navigație sau orice acte de intervenție în funcționarea acestora, precum și comunicarea unor informații false.

Astfel, potrivit art. 1, paragraful 1 din Convenție, comite infracțiune orice persoană care, ilicit și cu intenție:

a) săvârșește un act de violență împotriva unei aeronave în zbor, dacă actul are ca rezultat sau are potențial să cauzeze o pierdere a securității navei;

¹ Convenția pentru reprimarea capturării ilicite a aeronavelor, încheiată la Haga la 16 decembrie 1970, ratificată de R. S. România prin Decretul nr. 143 din 19 mai 1972, este publicată în Buletinul Oficial nr. 49, din 9 mai 1972.

Documentul a fost încheiat în cadrul conferinței internaționale de drept aerian, convocată în acest scop din inițiativa Organizației Aviației Civile Internaționale.

Obiectul Convenției este reprimarea de capturare ilicită a aeronavelor, care statele se obligă să o reprime prin pedepse severe.

Dispozițiile Convenției oferă cadrul juridic favorabil unei cooperări mai ample efecive pentru prevenirea și reprimarea actelor de delincvență aeriană care aduce atingere securității zborului.

Au aderat la Convenție:

b) distruge o aeronavă în serviciu sau îi cauzează o pagubă care o face inaptă de zbor sau a compromite securitatea în zbor;

c) plasează sau ajută să se plaseze, pe o aeronavă în serviciu, prin orice mijloc, ar fi un dispozitiv ori o substanță capabilă să distruge aeronava sau să-i cauzeze un prejudiciu care să o facă inaptă de zbor sau să i compromită securitatea în zbor.

d) distruge sau produce pagube în staționare ori în serviciu de navigație aeriană sau le tulbură funcționarea pentru a pune în pericol securitatea navei în zbor.

e) comunică o informație de care o știe falsă, care prin efectul ei compromite securitatea unei aeronave în zbor.

Paragraful 2 al aceluși articol învinuiește tentativa a infracțiunilor. Astfel, comite o infracțiune orice persoană care:

a) încearcă să săvârșască una din infracțiunile enumerate la paragraful 1 al prezentului articol;

b) comite o infracțiune pe care comite sau în care să comită o infracțiune.

Dacă cum se desprinde din articolul citat, textul Convenției învinuiește sabotajul aeronavelor, sabotajul instalațiilor și serviciilor la sol, comunicarea de informații false și actul de violență îndreptat împotriva unei persoane aflate la bordul unei aeronave.

În viziunea Convenției de la Montreal se au în vedere faptele care pun în pericol siguranța zborului, având o sferă de acțiune mai largă atât fața de „zbor” cit și cea de prestatere a zborului, ceea ce înseamnă că se extinde și la faptele petruite comise la bordul aeronavei ori la sol, dacă aceasta este angajată în vederea efectuării unui serviciu aerian. Aceptarea definiției „în zbor” este cea dată de Convenția de la Haga. Potrivit expresiei „aeronavă în serviciu”, art. 2 lit. b din Convenție dă o definiție: „pe de o parte, aeronava este în serviciu de la momentul în care personalul la sol sau echipajul începe să pregătească în vederea unui zbor determinat până la expirarea a 24 de ore de la decolare”. Nu intră în competența aplicată a Convenției infracțiunile comise în perioada când aeronava este intrată în tangare. Pe de altă parte,

1. distrugerea unei aeronave în serviciu sau deteriorarea acesteia în așa fel, încât o face inaptă de zbor ori este de natură să-i pună în pericol securitatea în zbor.

2. distrugerea în mod direct sau indirect pe o aeronavă în zbor sau în orice mijloc de transport sau a unui dispozitiv sau a unei părți componente a aeronavei sau să-i producă deteriorări care o fac inaptă de zbor ori sînt de natură să-i pună în pericol securitatea în zbor.

3. distrugerea sau deteriorarea în altă mod a aeronavei sau a părții componente a acesteia în așa fel, încât o face inaptă de zbor ori este de natură să-i pună în pericol securitatea în zbor.

4. distrugerea sau deteriorarea în altă mod a aeronavei sau a părții componente a acesteia în așa fel, încât o face inaptă de zbor ori este de natură să-i pună în pericol securitatea în zbor.

3. Aspecte ale cooperării statelor pentru reprimarea pirateriei aeriene.

Convenția privind prevenirea și reprimarea pirateriei aeriene, adoptată la 14 decembrie 1963, în cadrul Conferinței mondiale privind prevenirea și reprimarea pirateriei aeriene, la care au participat 114 state, a fost ratificată de România la 10 iunie 1965.

Convenția este în vigoare din 10 iunie 1965.

care în vederea prevenirii și reprimării pirateriei aeriene au adoptat Convenția privind prevenirea și reprimarea pirateriei aeriene, la care au participat 114 state, a fost ratificată de România la 10 iunie 1965.

comun al protecției

Convenția privind prevenirea și reprimarea pirateriei aeriene, adoptată la 14 decembrie 1963, în cadrul Conferinței mondiale privind prevenirea și reprimarea pirateriei aeriene, la care au participat 114 state, a fost ratificată de România la 10 iunie 1965.

Convenția este în vigoare din 10 iunie 1965.

Principalele prevederi ale acestui document sînt:

— desemnarea în fiecare stat a unei autorități naționale competente, însărcinată cu programul de securitate al aviației

— desemnarea în fiecare stat a unei autorități naționale competente, însărcinată cu programul de securitate al aviației

— desemnarea în fiecare stat a unei autorități naționale competente, însărcinată cu programul de securitate al aviației

— desemnarea în fiecare stat a unei autorități naționale competente, însărcinată cu programul de securitate al aviației

...adunatului național însărcinat cu aviația civilă. De
...și în pa... mișterele care se ocupa de problemele
...de... controlul vamal al persoa-
...și relații externe, comitetul să fie per-
...a... a... și deplină susținere a guvernului.

— **Instituirea unui serviciu de securitate a aviației civile**
in sinul administrației aviației civile a fiecărui stat. Acest
serviciu să fie însărcinat de administrație cu programul de
securitate al aviației civile. Serviciul de securitate să lucreze
în strânsă legătură cu serviciile administrației aviației civile
pentru soluțierea problemelor care reclamă o decizie sau in-

...organizației...
...pentru...
...av...
...s...

...a fiecare aeroport internațional și companie aeriană
...răspundă nevoilor aviației civile

Anexa 17 la Convenția O.A.C.I. nu se consideră un docu-
ment încheiat. De la încheierea Convenției O.A.C.I. din
1944 până la 31 martie 1972 și 15 decembrie 1977, s-a
...pentru...
...15...

...Anexa 17 la Convenția O.A.C.I. a
...de...
...de Stat nr. 82/1970

Poziția de la... Anexa 17 la Convenția O.A.C.I.
...12
13 noiembrie 1975...

...publicat în...
...Ministerul...
...Ministerul...

...Organizației Internaționale a Aviației Civile...
...securitatea aeroporturilor

...pentru...
...de...
...1961, cu privire la relațiile diplomatice, diplomați-
...1961...

...doilea document recomandă ca pentru fiecare
...le stabilite măsuri și convenții de securitate, con-
...și planuri pentru a fi aplicate în eventuali-
...deturnarea de aeronave, atacuri
...porturilor, sabotaje împotriva instalații-

...pentru
...O.A.C.I. a
...10-

...pentru
...1975...

...tre state pe teme și subiecte privind aspecte tehnice ale secu-
rității

Sub egida Organizației Internaționale a Aviației Civile ad
...prezentanților a 50 companii aeriene și a...

ale O.A.C.I. Participanții au fost de acord că pe măsură ce rilor teroriste împotriva aviației civile continuă, ceea ce pune adoptarea de măsuri eficace și efective pentru a proteja transporturile aeriene internaționale. Forul de specialitate din S.U.A., cu prilejul seminarului de la New York, a recomandat companiilor aeriene străine care operează curse regulate de pasageri în și din S.U.A. — în conformitate cu modificările și completările aduse „Reglementărilor federale pentru aviație” (F.A.R.) — să adopte și să aplice programe de securitate în mod similar celor în vigoare pentru companiile aeriene americane.

De regulă, programele naționale de securitate în domeniul aviației civile cuprind măsuri care se referă la :

- controlul corporal al pasagerilor și bagajelor acestora, înaintea imbarcării lor la bordul aeronavelor ;

- supravegherea interiorului aerogărilor de către organe specializate prin sisteme de televiziune cu circuit închis ;

- controlul și supravegherea căilor de acces spre aeroporturi, prin patrulă ale organelor de ordine ;

- verificarea din aer, cu ajutorul elicopterelor, a capetelor de pistă de pe aeroporturi, înaintea decolării și aterizării aeronavelor ;

- inspecția aeronavelor de către echipe specializate ;

- organizarea instruirii permanente a personalului navigant și aflat la sol al companiilor, precum și a altor categorii de personal ;

- asigurarea securității transporturilor aeriene de pasageri și mărfuri ;

- stabilirea de proceduri și moduri de acțiune pentru situații de urgență ;

- prelucrarea informațiilor primite de la pasageri, în situații de urgență, înaintea decolării ;

- supravegherea activității de securitate în aeroporturi, care este executată de către organele de securitate naționale ;

Programele de securitate în domeniul aviației civile sunt reclamate din partea statelor și a companiilor aeriene.

Din date publice rezultă că, în anul 1973, în S.U.A., cînd s-a trecut la controlul pasagerilor și bagajelor, s-a înregistrat o scădere a numărului de atacuri teroriste.

La nivel mondial, în anul 1973, s-a înregistrat o scădere a numărului de atacuri teroriste.

De asemenea, în anul 1973, s-a înregistrat o scădere a numărului de atacuri teroriste.

pentru a asigura securitatea transporturilor aeriene.

La realizarea cooperării statelor în identificarea și urmărirea infractorilor care săvîrșesc acte ilicite la bordul aeronavelor sau periclitează securitatea transporturilor aeriene internaționale, un rol important aduce Organizația Internațională de Poliție Criminală — denumită prescurtat INTERPOL.

O.I.P.C. numără în prezent circa 120 membri, semnificând că toate regiunile globului. În fiecare țară a fost creat, potrivit legii, un serviciu de poliție criminală.

La realizarea cooperării statelor în identificarea și urmărirea infractorilor care săvîrșesc acte ilicite la bordul aeronavelor sau periclitează securitatea transporturilor aeriene internaționale, un rol important aduce Organizația Internațională de Poliție Criminală — denumită prescurtat INTERPOL.

O.I.P.C. numără în prezent circa 120 membri, semnificând că toate regiunile globului. În fiecare țară a fost creat, potrivit legii, un serviciu de poliție criminală.

La realizarea cooperării statelor în identificarea și urmărirea infractorilor care săvîrșesc acte ilicite la bordul aeronavelor sau periclitează securitatea transporturilor aeriene internaționale, un rol important aduce Organizația Internațională de Poliție Criminală — denumită prescurtat INTERPOL.

O.I.P.C. numără în prezent circa 120 membri, semnificând că toate regiunile globului. În fiecare țară a fost creat, potrivit legii, un serviciu de poliție criminală.

La realizarea cooperării statelor în identificarea și urmărirea infractorilor care săvîrșesc acte ilicite la bordul aeronavelor sau periclitează securitatea transporturilor aeriene internaționale, un rol important aduce Organizația Internațională de Poliție Criminală — denumită prescurtat INTERPOL.

O.I.P.C. numără în prezent circa 120 membri, semnificând că toate regiunile globului. În fiecare țară a fost creat, potrivit legii, un serviciu de poliție criminală.

La realizarea cooperării statelor în identificarea și urmărirea infractorilor care săvîrșesc acte ilicite la bordul aeronavelor sau periclitează securitatea transporturilor aeriene internaționale, un rol important aduce Organizația Internațională de Poliție Criminală — denumită prescurtat INTERPOL.

O.I.P.C. numără în prezent circa 120 membri, semnificând că toate regiunile globului. În fiecare țară a fost creat, potrivit legii, un serviciu de poliție criminală.

La realizarea cooperării statelor în identificarea și urmărirea infractorilor care săvîrșesc acte ilicite la bordul aeronavelor sau periclitează securitatea transporturilor aeriene internaționale, un rol important aduce Organizația Internațională de Poliție Criminală — denumită prescurtat INTERPOL.

O.I.P.C. numără în prezent circa 120 membri, semnificând că toate regiunile globului. În fiecare țară a fost creat, potrivit legii, un serviciu de poliție criminală.

La realizarea cooperării statelor în identificarea și urmărirea infractorilor care săvîrșesc acte ilicite la bordul aeronavelor sau periclitează securitatea transporturilor aeriene internaționale, un rol important aduce Organizația Internațională de Poliție Criminală — denumită prescurtat INTERPOL.

O.I.P.C. numără în prezent circa 120 membri, semnificând că toate regiunile globului. În fiecare țară a fost creat, potrivit legii, un serviciu de poliție criminală.

La realizarea cooperării statelor în identificarea și urmărirea infractorilor care săvîrșesc acte ilicite la bordul aeronavelor sau periclitează securitatea transporturilor aeriene internaționale, un rol important aduce Organizația Internațională de Poliție Criminală — denumită prescurtat INTERPOL.

O.I.P.C. numără în prezent circa 120 membri, semnificând că toate regiunile globului. În fiecare țară a fost creat, potrivit legii, un serviciu de poliție criminală.

La realizarea cooperării statelor în identificarea și urmărirea infractorilor care săvîrșesc acte ilicite la bordul aeronavelor sau periclitează securitatea transporturilor aeriene internaționale, un rol important aduce Organizația Internațională de Poliție Criminală — denumită prescurtat INTERPOL.

O.I.P.C. numără în prezent circa 120 membri, semnificând că toate regiunile globului. În fiecare țară a fost creat, potrivit legii, un serviciu de poliție criminală.

La realizarea cooperării statelor în identificarea și urmărirea infractorilor care săvîrșesc acte ilicite la bordul aeronavelor sau periclitează securitatea transporturilor aeriene internaționale, un rol important aduce Organizația Internațională de Poliție Criminală — denumită prescurtat INTERPOL.

O.I.P.C. numără în prezent circa 120 membri, semnificând că toate regiunile globului. În fiecare țară a fost creat, potrivit legii, un serviciu de poliție criminală.

La realizarea cooperării statelor în identificarea și urmărirea infractorilor care săvîrșesc acte ilicite la bordul aeronavelor sau periclitează securitatea transporturilor aeriene internaționale, un rol important aduce Organizația Internațională de Poliție Criminală — denumită prescurtat INTERPOL.

O.I.P.C. numără în prezent circa 120 membri, semnificând că toate regiunile globului. În fiecare țară a fost creat, potrivit legii, un serviciu de poliție criminală.

La realizarea cooperării statelor în identificarea și urmărirea infractorilor care săvîrșesc acte ilicite la bordul aeronavelor sau periclitează securitatea transporturilor aeriene internaționale, un rol important aduce Organizația Internațională de Poliție Criminală — denumită prescurtat INTERPOL.

O.I.P.C. numără în prezent circa 120 membri, semnificând că toate regiunile globului. În fiecare țară a fost creat, potrivit legii, un serviciu de poliție criminală.

noșcând că aceste infracțiuni au dus la pierderea de vieți omenești și la distrugeri și deteriorări importante ale aparatelor și instalațiilor din aeroporturi. Adunarea Generală a OIPC atrage atenția guvernelor respective și le încurajează să ia toate măsurile pe care le considera necesare pentru a împiedica folosirea teritoriilor statelor în săvârșirea de acte ilicite îndreptate împotriva aviației civile sau pentru ascunderea celor care au săvârșit astfel de acte.

Se recomandă de asemenea, să se ia toate măsurile necesare pentru aplicarea eficace și respectarea normelor de securitate în materie de transport aerian internațional stabilite prin convenții sau alte prevederi privind securitatea aviației civile internaționale, prin:

- a) protecția aeroporturilor, echipamentelor aeriene și aparatelor de zbor;
- b) controlul pasagerilor și bagajelor de mină și de cală;
- c) elaborarea de planuri și adoptarea de măsuri pentru prevenirea actelor ilicite posibile îndreptate împotriva securității aviației civile;
- d) supravegherea permanentă a personalului care participă într-un fel sau altul la activitățile din aeroporturi;
- e) pregătirea de cadre care să aplice măsurile de securitate necesare în aeroporturi.

4. Eficiența măsurilor adoptate pe plan internațional pentru reprimarea pirateriei aeriene.

Măsurile juridice adoptate pe plan internațional cit și cele de ordin politic, prevăzute în programele de securitate naționale pentru protejarea transporturilor aviatice, în special după anul 1970 au dus la scăderea amenințării și a tentativelor reușite de înfrângere a unor acte criminale îndreptate împotriva aeronavelor, pasagerilor aeri și a instalațiilor aeroportuale.

Subliniind unele aspecte mai importante care definesc fenomenul terorismului mondial, cotidianul elvețian „Neue Zürcher Zeitung” din 20 decembrie 1978 arată printre altele că actele de violență îndreptate împotriva aeronavelor în zbor sunt considerate de către teroriști drept cele mai eficiente mijloc de luptă. Reluând un tablou sinoptic întocmit de autoritatea transportului aerian american se evidențiază dinamica acestui fenomen și consecințele lui, în primul rând

în raport uman, impunându-se întotdeauna și alte constatări. Într-adevăr după anul 1970 numărul atacurilor de acest gen a scăzut, înregistrându-se însă o recrudescență a fenomenului în anul 1977, fapt ce a atras din nou atenția comunității organelor și serviciilor specializate.

În perioada 1930 și finele anului 1977 au fost înregistrate 327 de atacuri dintre care 307 încheiate cu succes.

Același studiu relevă că în cele 150 de turnări de avioane cu emblema americană au fost amestecați 253 autori, dintre care 99 au scăpat. Acțiunile acestora s-au încheiat astfel: 14 au fost ucise, 8 au sinucis, 94 nu au putut fi prinși, unii au fost condamnați la executarea de pedepse pe termen lung iar cei cu afecțiuni psihice internați în institute psihiatri.

Pe lângă Conferința internațională de securitate a aviației care s-a desfășurat în S.U.A., în perioada 23—27 aprilie 1978, s-a menționat că numărul actelor teroriste în sfera aviației civile internaționale se menține ridicat. Astfel, în anul 1978 au avut loc 71 de acțiuni criminale împotriva aviației civile (soldându-se cu 81 morți și 147 răniți), din care 31 de turnări, 16 explozii în aeroporturi, 9 încercări de a se introduce obiecte explozive în aerogări și în aeronave, 3 atacuri armate, 12 alte acțiuni, inclusiv sabotaje.

Atacuri împotriva traficului aerian civil

An	Morți	Răniți	Fară S.U.A.	S.U.A.	Total atacuri
1970	1	1	13	17	31
1971	1	1	47	40	92
1972	1	1	53	44	97
1973	1	41	31	25	77
1974	1	104	80	24	209
1975	1	104	20	1	73
1976	1	10	19	3	42
1977	1	18	13	6	64
1978	1	1	13	2	55
1979	1	1	25	5	69
1980	1	2	11	3	38

* Datele sunt până în 1978.

noscind că aceste infracțiuni au dus la pierderea de vieți omenești, și la distrugerii și deteriorări importante ale aparatelor și instalațiilor din aeroporturi. Adunarea Generală a OIPC atrage atenția guvernelor respective și le încurajează să ia toate măsurile pe care le considera necesare pentru a împiedica folosirea teritoriilor statelor în savârșirea de acte ilicite îndreptate împotriva aviației civile sau pentru ascunderea celor care au săvârșit astfel de acte.

Se recomandă, de asemenea, să se ia toate măsurile necesare pentru asigurarea eficace și respectarea normelor de securitate în materie de transport aerian internațional stabilite prin convenții sau alte prevederi privind securitatea aviației civile internaționale, prin:

a) protecția aeroporturilor, echipamentelor aeriene și aparatelor de zbor;

b) controlul pasagerilor și bagajelor de mână și de cală;

c) elaborarea de planuri și adoptarea de măsuri pentru prevenirea actelor ilicite posibile îndreptate împotriva securității aviației civile;

d) supravegherea permanentă a personalului care participă într-un fel sau altul la activitățile din aeroporturi;

e) pregătirea de cadre care să aplice măsurile de securitate necesare în aeroporturi.

4. Eficiența măsurilor adoptate pe plan internațional pentru reprimarea pirateriei aeriene.

Măsurile juridice adoptate pe plan internațional cit și cele de ordin practic prevăzute în programele de securitate naționale pentru protejarea transporturilor aeriene, în special după anul 1970, au dus la scăderea amenințărilor și a tentativelor reușite de înlăptuire a unor acte criminale îndreptate împotriva aeronavelor, pasagerilor acestora sau a instalațiilor aeroportuare.

Subliniind unele aspecte mai importante care definesc fenomenul terorismului mondial, cotidianul elvețian „Neue Zürcher Zeitung” din 20 decembrie 1978 arăta, printre altele, că deturnările și atacurile îndreptate împotriva aeronavelor în zbor sunt considerate de către teroriști drept cele mai eficiente mijloace de luptă. Reluând un tablou sinoptic întocmit de autoritățile transportului aerian american, se evidențiază dinamica acestui fenomen și consecințele lui, în primul rând

la raport uman, impunându-se totodată, și alte constatări. Într-adevăr, după anul 1970 numărul atacurilor de acest gen a scăzut, înregistrându-se însă o recrudescență a fenomenului în anul 1977, fapt ce a atras din nou atenția omarelui a organelor și organizațiilor specializate.

În perioada 1930 și finele anului 1977 au fost înregistrate 527 deturnări, dintre care 307 încheiate cu succes.

Acelasi studiu releva că din cele 176 deturnări de avioane cu emblema americană au fost amestecate 259 atacuri, dintre care 99 instigatori. Acțiunile de forță s-au încheiat astfel: 17 au fost ucise ori s-au simțit 94 răni, au fost răniți și au fost condamnați la executarea de pedeapsă pe termen lung, iar cei cu afecțiuni psihice au fost tratați în spitale psihiatrice.

Totuși, la Conferința internațională de securitate a aviației care s-a desfășurat la SUA în perioada 23—27 aprilie 1979, s-a menționat că numărul actelor teroriste în sfera aviației civile internaționale se menține ridicat. Astfel, în anul 1978 au avut loc 71 de acțiuni criminale împotriva aviației civile (soldându-se cu 81 morți și 147 răniți), din care 31 deturnări, 16 explozii în aeroporturi, 9 încercări de a se introduce obiecte explozive în aerogări și în aeronave, 3 atacuri armate, 12 alte acțiuni, inclusiv sabotaje.

Atacuri împotriva traficului aerian civil

Anul	Moarte	Răni	SUA	Sovietica	Alte țări
1968	2	—	13	17	30
1969	—	—	47	40	85
1970	9	—	30	307	140
1971	31	—	31	25	72
1972	159	—	31	27	88
1973	104	—	20	1	73
1974	140	—	19	3	62
1975	—	—	13	6	64
1976	22	—	25	—	28
1977	1	5	25	5	60
1978*	20	11	11	3	38

* Din ianuarie până în aprilie.

Cele mai grave cazuri de delurnări

1968 - 13. 12. - o aeronavă de tip BOEING-707 al companiei „EL-AL” ce pe drumul din Roma spre Tel Aviv din întârziere înfăptuiește aterizarea pe aeroportul din Alger.

1969, 29 august : avionul BOEING-707 al companiei americane „TWA” a fost deturnat de pe linia de zbor Roma — Atena spre Damasc. Autorii : doi arabi, între care Leila Khaled, de origine palestiniană

1969, 31 octombrie: avionul BOEING-707 al companiei „TWA” deturnat de Raffuella Minichiello, în vîrstă de 31 ani, veteran al războiului din Vietnam. A fost cea mai lungă cursă a deturnărilor: zbor între Los Angeles și San Francisco, peste Denver, New York, Bangor/Maine și Shanon spre Roma.

1970, 6 ianuarie: un DC-9 tip Delta a fost deturnat între Orlando și Atlanta. Autorii au vrut să zboare spre Elveția.

1976, 31 martie - nouă japonezi deturneză un BOEING-727 al companiei „JAL” spre Coreea de Nord

1970, 6 septembrie: atac arab asupra a cinci avioane; aruncarea în aer a avionului BOEING-747 aparținând companiei „PAN AM” pe aeroportul din Cairo. Eșuarea unui atac asupra unui avion „EL-AL”. Avioanele DC-8 aparținând companiei „SWISSAIR”, BOEING-707 al companiei „TWA”, iar la 9 septembrie același an, avionul DC-10 al companiei „BOAC” sînt forțate să aterizeze pe aeroportul Zarqua din Iordania, unde la 12 septembrie au fost aruncate în aer.

1972, 8 mai : avionul BOEING-707 al companiei „SABENA“ a fost deturnat de pe aeroportul din Bruxelles spre Tel Aviv de către patru atentatori anabl. La aterizare pe aeroportul israelian, au fost uciși doi pilați și un pasager

1972, 29 octombrie: avionul BOEING-727 al societății „LUFTHANSA” este deturnat de la Beirut spre Ankara. Autorii: doi teroriști arabi. Aterizare la Zagreb și preluarea a trei teroriști arabi care participaseră la atacul împotriva sportivilor israelieni din satul olimpic din Munchen și fuseseră arestați în R.F.G. Zborul a continuat apoi spre Libia.

1973, 20 iulie: avionul BOEING-747 al companiei „JAL” este deturnat de pe aeroportul din Amsterdam de cinci japonezi. După alimentarea cu carburanți, în Darnasc, a urmat zborul spre Libia, unde avionul a fost aruncat în aer.

1973, 17 decembrie: cinci arabi folosesc materiale explozive împotriva avionului de linie al companiei de aer PAN AM care se deosepea în forma după cum pan stapan se

[illegible][illegible]

1976, 27 iunie: avionul A-300 aparținând companiei ...
din Tel Aviv spre Paris. După alimentare în Libia, aterizează
la Entebbe. Eliberarea ostaticilor are loc în urma acțiunii unui
comando israelian, prilej cu care piratul nu fost împușcat.

1977, 13 octombrie : ultimul caz asupra căruia ne vom opri, semnificativ și din punct de vedere al realității cooperării multilaterale a statelor în combaterea terorismului, îl constituie deturnarea, la 13 octombrie 1977, a avionului BOEING-737 al companiei „LUFTHANSA”. Avionul, care purta numele „LANDSHUT”, cu 91 de persoane la bord (86 pasageri și 5 membri ai echipajului), este deturnat, deasupra rivierei italiene, de pe ruta Palma de Majorca (Baleare) — Frankfurt pe Main și obligat să ia direcția Roma, unde se aprovizionează cu carburant.

Conducătorul grupului de patru pirăți cere eliberarea a 11 teroriști încarcerati în Turcia

Avionul decolează de pe aeroportul din Roma cu direcția

Căderea de 5 zile a avionului deturnat „LANDSHUT” se petrece pe aeroportul din Mogadishu (Somalia), unde este ucis pilotul, comandant de bord al aeronavei. Guvernul Somali autorizează ca un grup militar vest-german, din cadrul detașamentului specializat „GSG-9”, să ia cu asalt avionul capturat de teroriști, în urma cărora cei patru prizonieri ai aerului sunt uciși, iar pasagerii ostatici eliberați.

S-a apreciat că această acțiune a marcat o etapă importantă — și poate una de răscruce — în istoria combaterii terorismului, în sensul că, pentru prima oară, teroriștii nu au putut beneficia de complicități pe aeroporturile unde a aterizat aeronava”. S-a constatat un refuz unanim al aeroporturilor de a acorda autorizație de aterizare avionului deturnat, iar, a doua zi, ca a fost acordată decizia a avut la bază rațiuni umanitare, prezența avionului fiind considerată, după alimentarea cu apă și carburanți, drept indezirabilă.

Comandantul vest-german Helmut Schmidt a subliniat că căderea de la Mogadishu a fost o expresie a „solidarității între popoare și state și a luptei comune împotriva flagrelor terorismului internațional”.

În a doua jumătate a anului, guvernele URSS și RDG au condamnat incidentele, Arabii Saudite și altele țări, în mod deosebit guvernul Somali pentru refuzul acordat în salvarea ostaticilor avionului „LANDSHUT”.

Exprimându-și satisfacția pentru reușita aceleiași acțiuni, secretarul general al ONU, Kurt Waldheim, a declarat: „Într-o lume în care arată din nou necesitatea pentru guverne ca să acorde acord a apărării mai eficiente împotriva terorismului criminal, a luării de ostatici nevinovați și deturnării avioanelor”.

Poziția României

față de reprimarea terorismului internațional

România — încă în perioada dintre cele două războaie mondiale — ca membră a Ligii Națiunilor și prin reprezentanții de seamă ai doctrinei dreptului internațional, și-a adus contribuția la studierea fenomenului terorist și căutarea soluțiilor de reprimare a terorismului.

Asa după cum s-a arătat în materia de terorism, care a fost propusă Ligii Națiunilor de către România în 1926, în vederea prevenirii și reprimării terorismului internațional, pentru prevenirea și reprimarea terorismului internațional, la sesiunea sa din 20 noiembrie 1926, guvernul român a propus elaborarea unei Convenții internaționale pentru prevenirea și reprimarea terorismului internațional, care să aibă la bază principiile de drept internațional și să se bazeze pe principiile de drept internațional și să se bazeze pe principiile de drept internațional.

Apoi, tot în cadrul Ligii Națiunilor, la sesiunea sa din 1927, guvernul român a propus elaborarea unei Convenții internaționale pentru prevenirea și reprimarea terorismului internațional, care să aibă la bază principiile de drept internațional și să se bazeze pe principiile de drept internațional.

Proiectul Pella figurează printre documentele din care s-a inspirat astăzi în România pentru prevenirea și reprimarea terorismului, semnată la Geneva în 1937.

România propune ca în cadrul Ligii Națiunilor să se elaboreze o Convenție internațională pentru prevenirea și reprimarea terorismului internațional, care să aibă la bază principiile de drept internațional și să se bazeze pe principiile de drept internațional.

În scopul prevenirii și reprimării terorismului internațional, România propune ca în cadrul Ligii Națiunilor să se elaboreze o Convenție internațională pentru prevenirea și reprimarea terorismului internațional, care să aibă la bază principiile de drept internațional și să se bazeze pe principiile de drept internațional.

problema terorismului internațional, depus la Secretariatul General al Națiunilor Unite la 16 august 1973

Prin acest document România propune urmărirea terorismului internațional în legislațiile naționale ale tuturor statelor, în așa fel încât în orice stat să se comită un act de terorism sau să se realizeze o acțiune teroristă, să nu poată scăpa de urmărirea penală. În acest scop, România propune ca să se adopte principiul „nullum crimen, nulla poenitentia” și să se stabilească pe baza acestui principiu mecanismul de cooperare între state pentru urmărirea și reprimarea terorismului. În acest scop, România propune ca să se adopte următoarele măsuri: să se constate că dreptul internațional este aplicabil în considerarea legislațiilor interne și să se adopte acțiunile necesare pentru urmărirea și reprimarea infracțiunilor teroriste.

De asemenea, România a propus ca tot mai multe state să adere sau să ratifice convențiile existente, referitoare la combaterea manifestărilor terorismului internațional.

Analiza cauzelor terorismului internațional, cu și exprimarea clară a poziției Partidului Comunist Român în această problemă este făcută de secretarul general al partidului, președintele Republicii Socialiste România, tovarășul Nicolae Ceaușescu, în expunerea la Ședința activului central de partid și de stat, din 3 august 1978.¹

În primul rând se arată că „aparitia și amplificarea terorismului sunt un rezultat și o expresie a crizei și decadentei societății capitaliste, a incapacității statului burghez de a soluționa problemele complexe sociale și naționale care confruntă această orânduire”.

În al doilea rând, de o deosebită importanță este precizarea că „întotdeauna Partidul Comunist Român, ca, de altfel, mișcarea revoluționară, în general — inclusiv în anul ilegalității — a dezaprobat și condamnat actele de terorare sub orice formă s-au manifestat”.

În al treilea rând, în expunere se subliniază „deosebita necesitate a luptei armate pentru eliberare națională și socială și actele teroriste individuale”.

Reține atenția analiză științifică a fenomenului terorist, care nu poate constitui în nici o împrejurare o formă a luptei politice. Realitatea a dovedit că problemele dintr-o țară sau alta nu pot fi soluționate prin metode teroriste, întrucât calea

¹ Nicolae Ceaușescu, expunere la Ședința activului central de partid și de stat, din 3 august 1978, pag. 4

terorismului nu poate decât să conducă la o situație de război, care are drept scop rezolvarea problemei.

În spiritul socialismului științific, care este o știință care prin care s-a realizat și se realizează în continuare revoluția socială, în România s-a realizat și se realizează o revoluție socială, care are drept scop rezolvarea problemei naționale și sociale. În acest scop, România propune ca să se adopte următoarele măsuri: să se constate că dreptul internațional este aplicabil în considerarea legislațiilor interne și să se adopte acțiunile necesare pentru urmărirea și reprimarea terorismului. În acest scop, România propune ca să se adopte următoarele măsuri: să se constate că dreptul internațional este aplicabil în considerarea legislațiilor interne și să se adopte acțiunile necesare pentru urmărirea și reprimarea terorismului.

De altfel, mișcările de eliberare națională și socială au un caracter comun cu activitatea revoluționară. Ele folosesc, pentru atingerea scopului de eliberare a teritoriului național, cales luptei armate, acțiunile de rezistență armată împotriva forțelor de reprimare.

Reamintim în acest sens prevederile Rezoluției nr. 3031 (XXVII) a Adunării Generale a O.N.U., potrivit cărora în formularea actelor de terorism nu trebuie adusă nici o atingere drepturilor legitime ale popoarelor la autodeterminare, la libertate și independență, prevăzute în Carta Națiunilor Unite, în declarații și rezoluții ale O.N.U.

Luptele de eliberare națională, împotriva agresorilor și cuceritorilor, pentru recucerirea libertății sunt legitime, întrucât au la bază dreptul inalienabil al popoarelor la autodeterminare și îndreptățesc pe cei ce duc o asemenea luptă să folosească toate mijloacele ce le stau la îndemână, inclusiv forța armată. Ca atare, încercările de calificare ca subversive a mișcărilor naționale trebuie respinse.

Este adevărat că, chiar atunci când forța este juridică și este folosită pentru rezolvarea conflictelor omenești, a căror folosire nu este îngăduită de dreptul internațional, aceasta nu este înțeles prin ea însăși ca fiind o încălcare a dreptului internațional. Întrucât, în aceste cazuri, forța este folosită pentru rezolvarea conflictelor omenești, a căror folosire nu este îngăduită de dreptul internațional, aceasta nu este înțeles prin ea însăși ca fiind o încălcare a dreptului internațional.

De altfel, mișcările de eliberare națională și socială au un caracter comun cu activitatea revoluționară. Ele folosesc, pentru atingerea scopului de eliberare a teritoriului național, cales luptei armate, acțiunile de rezistență armată împotriva forțelor de reprimare.

Ţinutelor Unite trebuie să devină un instrument mai eficace în apărarea şi menţinerea independenţei şi suveranităţii tuturor statelor, a dreptului inalienabil al fiecărui popor de a-şi hotărî singur soarta, fără nici un amestec din afară, precum şi pentru prevenirea şi curmarea actelor de agresiune sau a oricăror altor acţiuni care ar primejdiu pacea şi securitatea internaţională.

Prevenind de la semnificaţia reglementărilor naţionale în materie de infracţiuni teroriste, vom înţelege că dreptul penal naţional este aplicabil în cazul infracţiunilor teroriste care sunt comise împotriva securităţii statului, împotriva securităţii persoanelor sau a unor grupuri sau entităţi, fie că lovesc în siguranţa naţională sau în siguranţa persoanei, sau în libertate de la 5 la 20 de ani sau în viaţă, dacă infracţiunea este de natură teroristă sau dacă a fost asimilată tentativei.

Infracţiunile susceptibile a fi comise prin acţiuni teroriste, în ordinea aşezării lor în Codul penal al R. S. România şi în alte legi speciale nepenale, sînt următoarele :

A. INFRACTIUNI CONTRA SECURITĂŢII STATULUI¹

1. Atentatul care pune în pericol securitatea statului.

Art. 160. Cod penal defineşte atentatul ca un atac material şi violent săvîrşit contra vieţii, integrităţii corporale ori sănătăţii unei persoane care îndeplineşte o activitate în serviciul de stat sau obstească, în împrejurări care pun în pericol securitatea statului.

2. Atentatul contra unei colectivităţi.

Art. 161. Spre deosebire de infracţiunea precedentă, atentatul contra unei colectivităţi este definit ca starea de pericol creată împotriva unei colectivităţi prin otrăviri în masă, provocarea de epidemii sau prin orice alt mijloc de natură să slăbească puterea de stat. Prin precizarea principalelor modalităţi de săvîrşire a infracţiunii, legiuitorul nu a exclus şi

¹ După Codul penal al R. S. România, republicat în Buletinul Oficial al nr. 55-56 din 23 aprilie 1973.

alte modalităţi incluziv a tendinţei violente în raport cu o colectivitate.

3. Subminarea puterii de stat.

Art. 162. Subminarea puterii de stat este definită ca acţiune armată de natură să slăbească puterea de stat sau să provoace violenţe de natură să primejdie securitatea statului. Infracţiunea presupune existenţa unei acţiuni armate care are ca scop slăbirea puterii de stat sau subminarea puterii de stat, dacă o acţiune sau subminare militară etc., adică acţiunea de subminare a puterii de stat.

4. Actele de diversione.

Art. 163. Prin actele de diversione se înţelege distrugerea, degradarea sau deteriorarea, în orice mod, a unei întreprinderi întregime sau în parte, prin explozii, incendii sau în orice alt mod, a uzinelor, instalaţiilor industriale, maşinilor, căilor de comunicaţie, mijloacelor de transport, mijloacelor de telecomunicaţie, construcţiilor, produselor industriale sau agricole, ori a altor bunuri, dacă fapta este de natură să aducă în orice caz atingere securităţii statului.

5. Complotul.

Art. 167. Infracţiunea de complot este definită ca acţiune de iniţiere sau constituire a unei asociaţii sau grupări, în scopul săvîrşirii vreunei acţiuni contra securităţii statului, ori aderarea sau sprijinirea sub orice formă a unei astfel de asociaţii sau grupări.

6. Infracţiunea contra reprezentantului unui stat străin.

Art. 171. Această infracţiune înglobează toate infracţiunile de natură săvîrşite împotriva reprezentantului liber al unui stat străin, în orice mod, care are ca scop săvîrşirea vreunei acţiuni contra securităţii statului, ori aderarea sau sprijinirea sub orice formă a unei astfel de asociaţii sau grupări. Infracţiunea este definită ca acţiune de natură săvîrşită împotriva reprezentantului liber al unui stat străin, în orice mod, care are ca scop săvîrşirea vreunei acţiuni contra securităţii statului, ori aderarea sau sprijinirea sub orice formă a unei astfel de asociaţii sau grupări. Infracţiunea este definită ca acţiune de natură săvîrşită împotriva reprezentantului liber al unui stat străin, în orice mod, care are ca scop săvîrşirea vreunei acţiuni contra securităţii statului, ori aderarea sau sprijinirea sub orice formă a unei astfel de asociaţii sau grupări. Infracţiunea este definită ca acţiune de natură săvîrşită împotriva reprezentantului liber al unui stat străin, în orice mod, care are ca scop săvîrşirea vreunei acţiuni contra securităţii statului, ori aderarea sau sprijinirea sub orice formă a unei astfel de asociaţii sau grupări.

re care, conform Convenției, nu se recunoaste calitatea de reprezentanți precum și persoanele imputate să reprezinte un stat sau un guvern, temporar, în țara noastră. Această infracțiune este una dintre cele mai pretabile la actiuni ale organizațiilor teroriste, care au în vedere faptul că terorismul mărește suprimarea adversarilor și în mare măsură pe teritorii terțelor state

B. INFRAȚIUNI PRIVITOARE LA REGIMUL STABILIT PENTRU UNELE ACTIVITĂȚI REGLEMENTATE DE LEGE

1. Nerespectarea regimului armelor și munițiilor (art. 279 C. pen.)

În R. S. România, spre deosebire de alte țări ale lumii, deținerea, portul, confecționarea, transportul, reparatul, precum și orice altă operație privind circulația armelor sau munițiilor se poate face numai cu autorizația organelor de stat.

Introducerea de arme sau muniții pe teritoriul R. S. România se poate face numai cu autorizația organelor competente. Există numai o singură excepție în materie, și anume cea prevăzută de art. 14 din Decretul nr. 367/1971 care stipulează: „Membru misiunilor diplomatice, reprezentanțelor permanente, oficiilor consulare și reprezentanțelor consular-comerciale sînt scutiți, pe bază de reciprocitate, de obligația de a obține autorizare și a poseda permise pentru deținerea și portul de armă de foc și muniții”.¹

2. Nerespectarea regimului materiilor explozive sau radioactive (art. 280 C. pen.)

Tot Decretul nr. 367/1971 reglementează și regimul materiilor explozive, arătînd în art. 4: „Prin materii explozive se înțeleg explozivul propriu-zis, amestecurile explozive, pirotehnice și simple, mijloacele de inițiere, cele auxiliare de aprindere, precum și orice alte substanțe sau amestecuri de substanțe capabile să dea naștere la reacții chimice instantanee, cu degajare de căldură și gaze la temperatură ridicată”. În cazul materiilor radioactive, regimul se asimilează celor

¹ După Decretul Consiliului de Stat nr. 367/1971, republicat în *Buletinul Oficial* nr. 21, din 8 martie 1975.

explozive. Prin materii radioactive se înțeleg acele substanțe care emit radiații nucleare.

Încălcarea regimului stabilit de lege este pedepsită, avînd în vedere pericolul deosebit pe care îl prezintă exploziile și radiatunile nucleare.

C. ALTE INFRAȚIUNI CUPRINSE ÎN CODUL PENAL SI SCEPTIBILE A FI COMISE DE ORGANIZAȚII TERORISTE

1. Propaganda naționalist-șovină.

Art. 317. Orice manifestare a unui scop stabilit în art. 316, gradul în exercitarea unor drepturi pe baza naționalității, rasei, sexului sau religiei, propagandă naționalist-șovină, pe baza unei de rasă sau naționalități, pe baza unei religii. Propaganda poate fi făcută în orice mod, prin scris sau grație, prin desene sau prin orice alte mijloace de comunicare. O asemenea infracțiune poate fi comisă atât de membrii unor organizații extremiste cit și de simpatizanți ai acestor organizații aflați în țara noastră în diferite scopuri (studii, afaceri, etc.).

2. Instigarea publică și apologia infracțiunilor.

Art. 324. Incriminează fapta de a îndemna publicul prin grîi, scris sau prin orice alte mijloace la nerespectarea legilor sau la săvîrșirea de infracțiuni, precum și purtarea în public a unei uniforme, embleme, insigne sau a altor asemenea semne neautorizate, în scopurile arătate. Această infracțiune poate fi comisă de elemente teroriste sau simpatizante prin apologia în public a actelor teroriste, indemnarea la asemenea acte, direct sau indirect, prin purtarea de uniforme sau insigne ale organizațiilor teroriste.

3. Tratamente neomenoase.

Art. 358. Conținutul infracțiunii este definit ca supunerea a tratamentelor neomenoase a persoanelor care sînt sub protecția adier-avului. Luarea de tot felul de lovituri sau lipsirea de libertate fără temei legal, sau orice altă acțiune care are ca scop publică prădarea sau distrugerea de persoane. Este infracțiune specifică statelor de război. Art. 359. Este infracțiune specifică statelor de război. Este infracțiune care ca organizații teroriste se pot comite în timpul războiului.

nele cărora, conform convențiilor, li se recunoaște calitatea de reprezentanți, precum și persoanele împuternicite să reprezinte un stat sau un guvern, temporar, în țara noastră. Această infracțiune este una dintre cele mai pretabile la acțiunile organizațiilor teroriste, cănușă fiind faptul, că terorștii urmăresc suprimarea adversarilor politici mai ales pe teritoriul țărilor state

B. INFRAȚIUNI PRIVITOARE LA REGIMUL STABILIT PENTRU UNELE ACTIVITĂȚI REGLEMENTATE DE LEGE

1. Nerespectarea regimului armelor și munițiilor (art. 279 C. pen.)

În R. S. România, spre deosebire de alte țări ale lumii, deținerea, portul, confectionarea, transportul, reparatul, precum și orice altă operație privind circulația armelor sau munițiilor se poate face numai cu autorizația organelor de stat.

Introducerea de arme sau muniții pe teritoriul R. S. România se poate face numai cu autorizația organelor competente. Există numai o singură excepție în materie, și anume cea prevăzută de art. 14 din Decretul nr. 367/1971 care stipulează: „Membrii misiunilor diplomatice, reprezentanțelor permanente, oficiilor consulare și reprezentanțelor consular-comerciale sunt scutiți, pe bază de reciprocitate, de obligația de a obține autorizare și a poseda permise pentru deținerea și portul de armă de foc și muniții”.¹

2. Nerespectarea regimului materiilor explozive sau radioactive (art. 280 C. pen.)

Tot Decretul nr. 367/1971 reglementează și regimul materiilor explozive și radioactive (art. 4). Prin termenii explozive se înțeleg explozivii propriu-ziși, amestecurile explozive, pirotelnice și simple, mijloacele de inițiere, cele auxiliare de aprindere, precum și orice alte substanțe sau amestecuri de substanțe capabile să dea naștere la reacții chimice instantanee, cu degajare de căldură și gaze la temperatură ridicată. În cazul materiilor radioactive, regimul se asimilează celor

¹ După Decretul Consiliului de Stat nr. 367/1971, republicat în Buletinul Oficial nr. 21 din 28 oct. 1977.

explozive. Prin materii radioactive se înțeleg toate substanțele care emit radiații nucleare.

Încălcarea regimului stabilit de lege este pedepsită având în vedere pericolul deosebit pe care îl prezintă explozivii și materiile nucleare.

C. ALTE INFRAȚIUNI CUPRINSE ÎN CODUL PENAL SUSCEPTIBILE A FI COMISE DE ORGANIZAȚII TERORISTE

1. Propaganda naționalist-șovină.

Art. 317. Orice manifestare având scop să se realizeze prin intermediul exercitării unor drepturi pe teren naționalist, rasial, sexual sau religios, propagandă naționalist-șovină, rasială sau una de rasă sau națională, sunt pedepsite de lege. Propaganda poate fi făcută în orice mod, prin scris, viu grai, imagine sau prin orice alt mijloc de comunicare. Comiterea infracțiune poate fi comisă atât de membrii unor organizații extremiste cit și de simpatizanți ai acestor organizații aflați în țara noastră în diferite scopuri (studii, afaceri, etc.).

2. Instigarea publică și apologia infracțiunilor.

Art. 324. Incriminează fapta de a îndemna publicul prin grai, scris sau prin orice alte mijloace la nerespectarea legilor sau la săvârșirea de infracțiuni, precum și purtarea în public a unei uniforme, embleme, insigne sau a altor asemenea semne neautorizate, în scopurile arătate. Această infracțiune poate fi comisă de elemente teroriste sau simpatizante prin apologia publică a actelor teroriste, propagarea a ceea ce este direct sau indirect, prin purtarea de uniforme sau însemne ale organizațiilor teroriste.

3. Tratamente neomenoase.

Art. 358. Conținutul infracțiunii este definit ca supunerea a tratamentelor neomenoase a oricărui persoane înrădăcinate sub puterea adversarului. Fapta de a trata cu înalta sau lipsa de respectare față de teritoriul legal și de a denigra sau excluda fără o judecată prealabilă a unor astfel de persoane.

Este infracțiune săvârșită de război. Având în vedere că organizațiile teroriste sunt considerate a fi o formă de

manent, nu este exclusă posibilitatea ca terorismul să este o afacere pur comercială, alături de alte activități care aducează organizația respectivă.

D. INFRACTIUNI CUPRINSE ÎN LEGI SPECIALE PENALE SUSCEPTIBILE A FI SAVIRȘITE PRIN ACTE TERRORISTE

Codul aerian al R. S. România — așa cum s-a arătat — cuprinde referiri la infracțiunile privind regimul de zbor al aerodromurilor.

Faptele considerate ca infracțiuni de împiedicare a circulației aeronavei se pedepsesc cu închisoare de la 3 la 12 ani. Dacă s-a produs o victimă, pedeapsa este de la 5 la 15 ani.

Dacă a fost omorâtă o persoană, pedeapsa se agravează iar tentativa se pedepsește. Actele pregătitoare sînt asimilate tentativei, pedepsindu-se, de asemenea, și omisiunea denunțării.

Concluzii

În urma analizei făcute în această lucrare, putem conchide că terorismul este o problemă mondială, care necesită o abordare globală. În România, terorismul este reglementat în Codul penal și în Codul aerian, dar există încă lacune în legislație. Este necesară o abordare integrată a terorismului, care să țină seama de contextul social și economic. În același timp, este important să se acorde atenție și măsurilor preventive, precum și cooperării internaționale în lupta împotriva terorismului.

Examinarea terorismului internațional, a modalităților juridice de reprimare la scară mondială nu poate fi întreprinsă în mod abstract, fără să se țină seama de contextul social și economic. Este important să se acorde atenție și măsurilor preventive, precum și cooperării internaționale în lupta împotriva terorismului. În România, este necesară o abordare integrată a terorismului, care să țină seama de contextul social și economic. Este important să se acorde atenție și măsurilor preventive, precum și cooperării internaționale în lupta împotriva terorismului.

Sapunerea analizei acestor cauze presupune, totodată — așa cum sublinia președintele Republicii Socialiste România, tovarășul Nicolae Ceaușescu — ca „acțiunile teroriste nu pot fi în nici un fel justificate și aprobate. Considerăm ca actele teroriste, indiferent sub ce pretext ar fi savășite, sunt contrare cauzelor eliberării naționale a popoarelor, cauzelor progresului și dreptății sociale”.

Pentru țara noastră, pentru înălturarea cauzelor profunde ale terorismului internațional, trebuie luate o serie de măsuri concrete. Astfel, este necesar :

— să se întărească alianțele internaționale de solidaritate economică și culturală în curs de dezvoltare, în scopul asigurării unui standard de viață corespunzător popoarelor din țările în curs de dezvoltare ;

— să se întărească mai eficient pentru condamnarea statelor care încălca drepturile popoarelor de a dispune de ele însele la libertate, suveranitate și independență ;

— să se ia măsuri hotărâte pentru reglementarea tuturor formelor de conflicte internaționale existente.

2. În abordarea problemelor terorismului internațional trebuie să se pornească de la distincția fundamentală și netă care există între lupta de eliberare națională, pe de o parte, și actele de terorism internațional, pe de altă parte.

Lupta de eliberare și emancipare națională este legitimă și legală, desfășurându-se în concordanță cu aspirațiile profunde ale popoarelor și cu principiile dreptului internațional contemporan, cuprinse în Carta O.N.U. și într-un mare număr de rezoluții ale organizațiilor internaționale.

Poporul român sprijină cu hotărâre, după cum este cunoscut, lupta pentru eliberare a popoarelor, pentru independență și suveranitatea lor națională. Fiind ea însăși supusă dominației și exploatării externe timp de secole, România, astăzi țară socialistă aflată în plin proces de dezvoltare economică și culturală, cunoaște prea bine că trebuie purtată lupta pentru adevărată libertate și independență. România înțelege în mod profund că lupta pentru eliberare a popoarelor care marșalează sub dominația imperială este echivalentă cu lupta pentru asigurarea ajutorului politic și material așa cum este o serie de rezoluții ale Adunării Generale a O.N.U. Tota luptă pentru suveranitatea, libertatea și independența națională se află a lui la bazele libertății individuale a popoarelor, a promisiunii economice și emancipării spirituale a tuturor popoarelor.

Imperialismul și colonialismul a căror esență este dominația economică și politică a altor popoare cauta să suprimă lupta de eliberare națională. Imperialismul și colonialismul generează opoziția hotărâtă și înverșunată a popoarelor adversității și învrăjburii în relațiile internaționale, alimentează neîncrederea și suspiciunea între state.

3. Este necesar să se adauge la un act în privința definiției conceptului de terorism internațional, în așa fel, încât să se evite ca prin aceeași expresie să se descrie ca de state aspecte diferite ale problemelor internaționale. Chestiunea definiției, a conținutului și sferei noțiunii de „act terorist internațional” nu are, în actuala fază, numai un caracter tehnic-juridic, dar și unul politic, deoarece un act de terorism este definit din partea statelor pentru a se ajunge la un acord, înainte de toate, asupra conținutului.

Pentru existența unui act de terorism internațional trebuie să aibă loc, în primul rând, un act de violență actuală sau potențială, care, la rindul lui, trebuie în mod necesar să comporte elemente cu caracter internațional, care privește adevărată victimă, locul comiterii acțiunii și consecințele sale. Căci aspectul internațional al actului de terorism trebuie să fie de natură obiectivă, nu am putea să spunem că un act de terorism este internațional, după regulile de drept internațional ale unui stat.

4. Eficiența măsurilor de reprimare a terorismului va crește prin :

a) întărirea cooperării internaționale și legislației naționale de luptă împotriva terorismului în orice stat și în orice formă de terorism, inclusiv terorismul intern, pentru a se asigura că terorismul este condamnat și reprimat în toate țările ;

b) creșterea rolului organizațiilor internaționale pentru asigurarea unei intervenții eficiente a statelor și de unități de securitate și luptă împotriva terorismului în țările în care se desfășoară terorismul internațional. În acest proces trebuie să se participe în mod activ toate țările, în special țările care au suferit de la terorism și țările care au fost afectate de terorism. Statul care a comis un act de terorism trebuie să fie responsabil pentru actul său și să fie obligat să plătească daune și să se angajeze în lupta împotriva terorismului. Statul care a fost victimă a unui act de terorism trebuie să fie obligat să se angajeze în lupta împotriva terorismului și să se angajeze în lupta împotriva terorismului.

trăit persoane în mod ilegal amenințarea sănătății tanarilor și rănilor.

De asemenea, legea pe care o aduna pormate pedepzirea unor infracțiuni săvârșite în afara teritoriului românesc chiar dacă autorul este un cetățean străin dacă acesta se află pe teritoriul României și faptele ce au fost imputate sunt incriminate de legislația țării unde fapta a fost săvârșită.

b) Asigurarea participării unui număr cât mai mare de state la convențiile multilaterale existente referitoare la combaterea terorismului și a terorismului internațional.

În ce o privește, România a aderat la Convenția de la Tokio referitoare la infracțiuni și anumite alte acte săvârșite la bordul aeronavelor, Convenția de la Haga pentru reprimarea capturării ilicite a aeronavelor, Convenția de la Montreal pentru reprimarea actelor ilicite îndreptate contra securității aviației civile.

c) Încurajarea încheierii unor convenții regionale sau bilaterale pentru combaterea actelor de terorism în zonele ori în domeniile în care asemenea acte sunt mai frecvente.

d) Accelerarea procesului de reducere și definitivare proiectului de Convenție internațională contra luării de ostatici, cât și depunerea de eforturi pentru ratificarea și aplicarea Convenției asupra prevenirii și reprimării infracțiunilor comise împotriva persoanelor care se bucură de protecție internațională, inclusiv agenții diplomatice.

e) Continuarea activității de codificare a noilor reguli și norme, care să conducă la atingerea obiectivului stabilit încă prin Convenția de la Chicago: „dezvoltarea transporturilor internaționale în condiții de deplină securitate”. Eforturile vor trebui îndreptate spre acoperirea limitelor actualelor convenții internaționale și transpunerea în cadrul juridic adecvat a regulilor și practicilor care au căpătat caracter de generalitate în relațiile dintre state. Cadrul sistemului de securitate al aviației civile, prefigurat prin Anexa 17 la Convenția O.A.C.I., așa după cum s-a constatat, se cere dezvoltat.

Paralel, este nevoie de alinierea legislațiilor tuturor statelor, beneficiare de avantajele transporturilor aeriene, la cerințele sistemului drept internațional în materie, proces care trebuie să fie de complicitate și perfecționarea programelor de instruire de aerodrom și aviație civilă.

5. Încălezeva unui convenit, internațional, și în care să se privească fenomenul terorismului în general și sub aspectul faptelor și al terroarelor la care s-a ajuns. Într-un număr de 10 state de stat, ar putea să se ajungă în combaterea terorismului internațional. Trebuie să se aibă în vedere și faptul că, deși, în general, acceptarea de către statele membre a Convenției de la Geneva din 1937, a fost o etapă eficientă stabilită în viața internațională, așa că s-a stabilit cu privire la Geneva din 1937.

6. Pentru prevenirea terorismului internațional, în general, și în special pentru prevenirea terorismului internațional, trebuie să se prevină și să se evite ca victimele să fie persoane nevinovate ar fi fost evitate dacă aceste rezoluții ale O.N.U. ar fi fost aplicate.

România desfășoară o activitate intensă în organizațiile internaționale, în cooperare cu alte state, în vederea elaborării de măsuri general acceptabile, care să ducă, în cele din urmă, la eliminarea acestui fenomen din viața internațională.

BIBLIOGRAFIE

NICOLAE CEAUȘESCU

Raport cu privire la realizarea hotărârilor Congresului al XI-lea, a Programului P.C.R. și la sarcinile de viitor, prezentat la Conferința Națională a P.C.R. — 7 decembrie 1977. În „România pe drumul construirii societății socialiste multilaterale dezvoltate”, vol. XV, Editura politică, București, 1978.

NICOLAE CEAUȘESCU

Expunere la Ședința activității centrale de partid și de stat — 3 august 1978. Editura politică, București, 1978.

NICOLAE CEAUȘESCU

Cuvântare cu prilejul conferirii medalilor de aur și jubilarie ale Institutului de relații internaționale din Roma. Scnteia din 25 iulie 1979.

- *Codul Acționar al R. S. România*, publicat în Buletinul Oficial nr. 56 din 30 decembrie 1953 și modificat prin Decretul Consiliului de Stat nr. 60/1975, publicat în Buletinul Oficial nr. 51 din 30 mai 1975.
- *Codul Penal al R. S. România*, republicat în Buletinul Oficial nr. 55—56 din 23 aprilie 1973.
- *Convenția pentru prevenirea și reprimarea terorismului internațional* (Geneva — 1937). În „Actele Conferinței internaționale pentru reprimarea terorismului”, Societatea Națiunilor, 1938.
- *Convenția privind aviația civilă internațională*. În „O.N.U. și instituțiile sale specializate”, Editura politică, București, 1970.
- *Convenția pentru reprimarea capturării ilicite a aeronavelor, încheiată la Haga la 16 decembrie 1970*. În Buletinul Oficial nr. 39 din 9 mai 1972.

- Convenția reținătoare la infracțiuni și anumite alte acte săvârșite la bordul aeronavelor, încheiată la Tokio la 14 septembrie 1963. În Buletinul Oficial nr. 182 din 4 decembrie 1973.
- Convenția pentru reprimarea actelor ilicite îndreptate contra securității aviației civile, încheiată la Montreal la 23 septembrie 1971. În Buletinul Oficial nr. 58 din 10 iunie 1975.
- Convenția europeană pentru reprimarea terorismului, încheiată la Strasbourg la 24 ianuarie 1977. În Biblioteca Centrului de Informare O.N.U. — România.
- Convenția Organizației Statelor Americane privind prevenirea și reprimarea actelor de terorism ce reprezintă infracțiuni contra persoanelor, precum și a actelor de forță conexă acestor delicta, a exploziilor și alte delicta dacă acestea au repercusiuni internaționale. (Washington — 1971). În Biblioteca Ministerului Afacerilor Externe al R. S. România.
- Convenția asupra prevenirii și reprimării infracțiunilor comise împotriva persoanelor care se bucură de protecție internațională, inclusiv agenții diplomatice (New York — 1974). În „Documentele Sesiunii XXVIII a O.N.U.”, Biblioteca Centrului de Informare O.N.U. — România.
- Decretul Consiliului de Stat nr. 367 din 1971 privind regimul armelor, munițiilor și materiilor explozive, republicat în Buletinul Oficial nr. 21 din 8 martie 1976.
- Decretul Consiliului de Stat nr. 84 din 5 aprilie 1976 privind organizarea și funcționarea Departamentului Aviației Civile, republicat în Buletinul Oficial nr. 85 din 25 septembrie 1976.

ALEXIE M. și
ILIESCU PAUL

Cilevu considerării privind protecția drepturilor omului în timpul conflictelor armate. În „Revista română de studii internaționale” nr. 4 (34), 1976.

BODUNESCU ION

Flagelul terorismului internațional. Editura militară, București, 1978.

BRIAN JENKINS

International Terrorism: A New Mode of Conflict. Los Angeles, Crescent Publications, 1975.

CLOȘCĂ IONEL

Dreptul umanitar și noua ordine internațională. Editura militară, București, 1978.

GEAMĂNU GRIGORE

Dreptul internațional contemporan. Editura didactică și pedagogică, București, 1964.

GEAMĂNU GRIGORE

Dreptul internațional contemporan. Editura didactică și pedagogică, București, 1975.

GEAMĂNU GRIGORE

Dreptul internațional penal și infracțiunile internaționale. Editura Academiei R.S.R., București, 1977.

MOLEA C. MARIAN

Răspundera statelor în dreptul internațional contemporan. Editura Scribrii române, Craiova, 1978.

NICIU MARTIAN și
TAKACS L.

Drept internațional public. Editura didactică și pedagogică, București, 1976.

PELLA V. VESPASIAN

La criminalitate collective des États et le droit pénal de l'avenir. În Biblioteca Facultății de drept din București.

PELLA V. VESPASIAN

La Cour pénale internationale et la répression du terrorisme. În „Revue de droit pénal et de la criminologie”, Avril 1978. În Biblioteca Facultății de drept din București.

POPESCU DUMITRA

Forme și instrumente juridice de cooperare în aviația civilă internațională. Editura Academiei R.S.R., București, 1976.

TABONE M.

Raport sur le terrorisme en Europe. Conseil de l'Europe. În Biblioteca Centrului de Informare O.N.U. — România.

TITULESCU NICOLAE

Documente diplomatice. Editura politică, București, 1967.

TITULESCU NICOLAE

Discursuri. Editura politică, București, 1967.

THOMAS THORNTON

Teroarea ca armă de agitație politică. În „International War — Problems and Approaches”, Londra, 1974.

— Răspunsul guvernului R. S. România în problema terorismului internațional, depus la Secretariatul O.N.U. la 16 august 1973. În Biblioteca M.A.E. al R. S. România.

— Rezoluția 2034 din 18 decembrie 1972 (XXVII) a Adunării Generale a O.N.U. vizând prevenirea și reprimarea terorismului și studierea a O.N.U. vizând prevenirea și reprimarea terorismului și studierea lui profundă. În „Documentele Sesiunii a XXVII-a”. În Biblioteca Centrului de Informare O.N.U. — România.

— Rezoluția adoptată de Adunarea Generală asupra raportului celei de-a șasea comisii (A/31/430) 31/103 privind elaborarea unei convenții internaționale contra luării de ostatici. După „Culegerea de rezoluții ale Sesiunii XXXI a O.N.U.”. În Biblioteca Centrului de Informare O.N.U. — România.

CUPRINSUL

	<u>Pag.</u>
Introducere	5
CAPITOLUL I — Elemente ce pot conduce la definirea conceptu- lui de terorism	5
1. Conceptul de terorism în documente cu vocație in- ternțională	9
2. Definirea terorismului internațional în literatura de spe- cialitate	12
CAPITOLUL II — Eforturile comunității internaționale în peri- oada interbelică în direcția reprimării terorismului	16
1. Condamnarea terorismului în doctrina criminalistică — preocupare a Conferințelor internaționale pentru uni- ficarea dreptului penal (1927—1935)	16
2. Terorismul în discuția Ligii Națiunilor. Convenția inter- națională pentru prevenirea și reprimarea terorismului (Geneva — 1937)	18
CAPITOLUL III — Rolul Organizației Națiunilor Unite pentru edificarea instrumentelor juridice necesare reprimării tero- rismului internațional. Convenții internaționale și regionale în materie	21
1. Necesitatea creșterii rolului O.N.U. în direcția reprimării te- rorismului	21
2. Convenția asupra prevenirii și reprimării infracțiunilor comise împotriva persoanelor care se bucură de protecție internațională, inclusiv agenții diplomatice (New York — 1974)	28

	Pag.
3. Convenția Organizației Statelor Americane privind prevenirea și reprimarea actelor de terorism ce reprezintă infracțiuni contra persoanei, precum și a actelor de forță conexe acestor delicta, a extorcării și alte acte dacă acestea au repercusiuni internaționale (Washington — 1971)	31
4. Convenția europeană pentru reprimarea terorismului (Strasbourg — 1977)	34
CAPITOLUL IV — Pirateria aeriană — formă actuală a terorismului internațional	39
1. Caracteristici ale actelor de terorism care pun în pericol securitatea transporturilor aeriene	39
2. Convențiile internaționale — garanții ale securității transporturilor aviației civile	41
3. Aspecte ale cooperării statelor pentru reprimarea pirateriei aeriene	48
4. Eficiența măsurilor adoptate pe plan internațional pentru reprimarea pirateriei aeriene	54
CAPITOLUL V — Poziția României față de reprimarea terorismului internațional	60
Concluzii	67
Bibliografie	71

Redactor : lt. col. ENACHE PASCALE
Tehnoredactor : RADU STOIAN

Comanda nr. 51358 Dat la cules : 08.09.1979
C. nr. 547/1979 Bun de tipar : 03.12.1979
Lucrarea conține 80 pagini.